广灵县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

广灵县发展改革和科技局

二〇二六年六月

目 录

第一章　发展基础和面临环境 ..... - 1 -

第一节　“十四五”发展成就 ..... - 1 -

第二节　“十五五”发展环境 ..... - 19 -

第二章　总体要求和主要目标 ..... - 23 -

第一节　指导思想和基本原则 ..... - 23 -

第二节　总体目标与战略定位 ..... - 25 -

第三节　“十五五”经济社会发展主要指标 ..... - 31 -

第三章　加快培育发展新质生产力 ..... - 33 -

第一节　构建现代化产业体系布局 ..... - 33 -

第二节　强化科技创新与产业创新深度融合 ..... - 35 -

第三节　培育壮大新兴产业与前瞻布局未来产业 ..... - 37 -

第四节　推动传统产业转型升级焕新 ..... - 38 -

第五节　以生产性服务业为重点做强现代服务业 ..... - 40 -

第六节　打造产创融合发展载体 ..... - 43 -

第四章　建设特优农产品生产供应基地 ..... - 46 -

第一节　夯实粮食综合生产能力 ..... - 46 -

第二节　培育现代农牧业产业体系 ..... - 47 -

第三节　完善农业产业配套服务体系 ..... - 50 -

第五章　创建优质绿电和算力输送基地 ..... - 54 -

第一节　联动发展清洁能源产业 ..... - 54 -

第二节　增强绿电消纳和外送能力 ..... - 56 -

第三节　集聚发展算力产业 ..... - 58 -

第四节　开辟智算创新应用新场景 ..... - 60 -

第六章　打造特色劳务代工和优质人力输出综合基地 ..... - 62 -

第一节 全面推进高素质劳动力综合培训 ..... - 62 -
第二节 全方位创造条件保障高质量就业 ..... - 64 -
第三节 全力创建高品质就业载体 ..... - 68 -
第七章 构建再生金属循环产业集聚区 ..... - 72 -
第一节 加快延伸再生金属产业链 ..... - 72 -
第二节 提升有色金属资源整合保障能力 ..... - 75 -
第三节 推动再生金属产业数智化转型 ..... - 76 -
第八章 打造宜居宜学品质城市样板区 ..... - 78 -
第一节 持续优化城镇空间发展格局 ..... - 78 -
第二节 提标升级县城功能品质 ..... - 79 -
第三节 推动城乡基础设施互联互通 ..... - 82 -
第四节 建设高水平教育“首善之县” ..... - 84 -
第五节 融合发展生态文旅 ..... - 87 -
第九章 建设绿色低碳转型发展生态区 ..... - 89 -
第一节 稳步提升生态系统质量 ..... - 89 -
第二节 深入打好污染防治攻坚战 ..... - 91 -
第三节 加快绿色低碳转型 ..... - 93 -
第十章 聚力推进乡村全面振兴 ..... - 96 -
第一节 开展新一轮农村建设 ..... - 96 -
第二节 稳步提升强农惠农政策效能 ..... - 98 -
第三节 全域推进土地综合整治行动 ..... - 100 -
第四节 全方位巩固拓展脱贫攻坚成果 ..... - 102 -
第十一章 纵深推进县域改革开放 ..... - 105 -
第一节 多方培育壮大市场主体 ..... - 105 -
第二节 全面推进体制机制创新 ..... - 107 -
第三节 打造区域合作“桥头堡” ..... - 108 -

第四节 优化县域营商环境 ..... - 110 -
第十二章 建设内需驱动“活力广灵” ..... - 112 -
第一节 大力提振消费 ..... - 112 -
第二节 稳步扩大投资 ..... - 113 -
第三节 完善重大项目推进机制 ..... - 114 -
第十三章 建设共富共享“幸福广灵” ..... - 116 -
第一节 建设更加完善的就业体系 ..... - 116 -
第二节 加快建设健康广灵 ..... - 119 -
第三节 健全多层次社会保障体系 ..... - 122 -
第四节 促进人口高质量发展 ..... - 123 -
第十四章 建设共治共享“平安广灵” ..... - 127 -
第一节 扎实推进法治广灵建设 ..... - 127 -
第二节 不断提升社会治理现代化水平 ..... - 129 -
第三节 加快安全体系现代化建设 ..... - 131 -
第十五章 保障措施 ..... - 135 -
第一节 全面加强党的领导 ..... - 135 -
第二节 健全规划实施保障机制 ..... - 136 -
第三节 完善规划实施工作机制 ..... - 137 -

前　言

“十五五”时期，是我国迈向2035年基本实现社会主义现代化目标的关键五年，是广灵与全国、全省、全市同步推动社会主义现代化建设取得决定性进展的关键时期。《广灵县国民经济和社会发展第十五个五年规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记考察调研山西工作的重要讲话重要指示为根本遵循，结合县域县情实际，依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共山西省委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共大同市委关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，体现了县委、县政府的战略意图，明确了未来五年经济社会发展的目标、主要任务和重大举措，既是全县人民的共同愿景，也是持续深化“宜居宜学宜业、县强民富域美”现代化新广灵建设和高质量打造高水平“三区三地”的重要指引。

第一章　发展基础和面临环境

过去五年，广灵县紧紧围绕“十四五”规划部署，在大力处置化解制约发展和影响民生民本的瓶颈短板问题的基础上，紧扣县情实际谋划发展优势产业，立足群众需求、增进民生福祉、拓宽增收渠道，圆满完成规划确定的目标任务，全县发展基础更加稳固、人民生活水平稳步提高、社会环境更加和谐安定，为推动“十五五”良好开局筑牢坚实根基。

第一节　“十四五”发展成就

“十四五”时期，广灵县委、县政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻党的十九大、二十大和历次全会精神，全面准确贯彻落实习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示，坚持以巩固衔接统揽工作全局，聚焦一二三产协同联农带农富农，立足县情实际制定建设“宜居宜学宜业、县强民富域美”现代化新广灵的奋斗目标和农业、工业、民生等系统发展规划。“十四五”规划主要目标任务顺利完成，经济、社会、生态等多领域实现协同进步，广灵先后获评“国际剪纸艺术之乡”“中国最佳文化生态旅游名县”“全国生态特色旅游县”“中国最佳康养旅游度假名县”等荣誉称号。

经济实力显著增强。筑牢县域经济发展底盘，综合实力从“跟跑承压”迈向“稳步赶超”。全县各项主要经济指标

增速全部摆脱颓势，连续4年保持全市第一方阵，高质量发展绩效指标综合评价连续4年排名全市前三，全省巩固衔接专项考核连续3年均为“优秀”等次，实现了总量与增速的同步跃升。其中GDP从“十四五”初期的52.58亿元增长至70.89亿元，总量排名从全省县区第97位上升到第85位，年均增速6.2%，人均GDP达3.93万元。固定资产投资从“十四五”初期的18.93亿元增长至56.23亿元，年均增速24.3%。规上工业总产值从“十四五”初期的31.2亿元增长至39.3亿元，年均增速4.7%。城镇居民、农村居民收入比“十四五”初期分别增长23.2%、42.9%。县域经济持续保持质的有效提升和量的合理增长，交出一份厚重提气的高质量答卷。

产业结构优化升级。全力筑牢推动高质量发展的硬核支撑，产业布局从“传统分散”迈向“多产协同”。聚焦一二三产协同联农带农富农，牵头制定建设“宜居宜学宜业、县强民富域美”现代化新广灵的奋斗目标和工农业、民生等系统发展规划，全力巩固优势产业，因地制宜布局适宜县情实际的新兴产业。“十四五”时期，全县累计谋划实施475个重点项目，其中投资50亿元以上项目1个，亿元以上项目140个。三次产业结构比例从“十四五”初期的21.3:26.2:52.5优化调整为18.4:21.4:60.2。**着力推动农业补短板提质量**，坚持以“卖给谁、种什么、怎么种”统揽农业发展全局，布局确立“一园三区八基地”农业产业发展规划，五年来滚动“以

奖代补”推广10万亩节水滴灌，取得亩均节水60方、增产50公斤的预期效果，推动“小田变大田”，为发展设施农业释放充足空间，推动全县设施大棚总量增长至2.37万亩4.48万栋，比“十四五”初期分别增长1595%、2618%，设施大棚总量占全市的14.9%。与果蔬头部企业深度合作，“以奖代补”撬动企业投资建成总规模2.12万亩的6个西甜瓜种植基地，同步建成育苗基地、品试中心、产地仓等配套设施，构建起“种植管护、技术服务、分拣包装、物流销售”的垂直一体化产业链，县域设施农业实现全链发展，累计建成10个国家级示范社、6家省级农业产业化重点龙头企业，初步形成以西甜瓜为主导、以特色杂粮为优势的特优农业产业格局。同步逐年谋划实施农田水利基础设施等补短板项目，通过占补平衡等方式增加耕地面积，推动农技农经水平大幅提升，初步蹚出一条“小县大农业”的发展新路。**推动工业扬优势延链条，**坚持以开发区为主阵地，高质量修编完成再生金属、新能源等产业发展系统规划，先后引进实施再生金属产业项目17个、新能源项目8个，推动全县再生金属总产能从20万吨上升至93万吨，贡献产值24.1亿元，其中再生铝总产能达46.5万吨，产值达4.4亿元，上游回收交易—中游熔炼加工—下游材料应用垂直一体化产业链初步成形，成为全市首批“再生金属专业镇”，全县风电、光伏等新能源产业并网装机规模增长至1347.44MW，比“十四五”初期增

长 85.59%，全县规上工业企业数量比“十四五”初期净增 20 家。**推动三产服务业良性融合发展，**修编完成《大数据产业园发展总体规划》，引进投资“百亿级”的抖音全球首个自建数据中心基地、秦云数据基地大数据产业项目并推动其落地建设，其中抖音一期、二期项目全部投运、二期扩容项目落地启动，带动周边生产性服务业突破性增长，综合算力规模跻身全市第一，大项目引领拉动县域经济发展成效显著，预计 2027 年在建大数据项目全部投运后，年用电量将突破 60 亿 kWh，以广灵籍为主的用工人数可突破 2000 人。同步推动以电商为代表的消费产业、文旅基础设施和配套服务提质升级，顺利通过国家全域旅游示范区省级验收，长城一号旅游公路竣工通车，颐养广灵、黄龙峪、剪纸艺术博物馆分别入选大同乡村休闲主题游、长城边塞主题游和地质地理主题游路线。作疃镇获评“全省农村电商强镇”，全县线上交易额突破 4.5 亿元，电商经济加速成为新的增长点，三产服务业的整体集聚效应、带动效应持续增强。积极推动投资 66.5 亿元、规模 1500MW 的国家能源集团大房线新能源基地项目获批建设，同步谋划推进对县域经济社会发展影响深远的抖音绿电直连、全域土地综合整治等一批“引擎”项目。

瓶颈短板有效破解。聚力破解制约发展和影响民生民本的瓶颈短板问题，发展基础从“薄弱滞后”迈向“蓄势跃升”。坚定树立和践行正确政绩观，致力保持工作延续性和决策科

学性，紧盯最根本、最突出、群众反映最强烈、制约发展最明显的瓶颈短板和遗留问题破题发力。**聚力突破历史债务包袱重、可用财力紧缺的困境，**针对债务包袱重、可用财力紧缺的实际，坚持开源节流并重，科学编制预算、创新手段理财增财、严格全过程跟踪审计降本增效、务实制定化债举措，累计化解偿还和置换21.53亿元历史债务、偿还4.62亿元工程项目欠款，累计节约资金8.08亿元、新增可用财力近6.68亿元，隐性债务和棚改债务全面清零，政府债务率从“十四五”初期的91.35%下降至57.36%，预计2026年通过专项债置换等方式，可推动债务率再下降2%，取得债务总量大幅减少、结构明显优化的预期效果，县本级综合财力增加2.5%，从“十四五”初期的“入不敷出”逐年好转为“库有盈余”，从根本上解决了“没钱办事”的难题，真正把“苦日子”“紧日子”过成“好日子”。**精准补齐“水电气暖”生产要素紧缺的瓶颈短板**，争取谋划实施灵丘唐河引水、城乡供水一体化、电网升级扩容、天然气长输管网等“一揽子”要素补短板工程，特别是大同东500KV变电站项目落地建设，唐河引水项目即将建成通水，制约广灵多年的“水瓶颈”即将彻底解决。动真碰硬推动“十三五”末1.95万亩耕地占补平衡指标负值清零并新增耕地5700亩，在解决要素难题的同时进一步积蓄可观的家底财力。**倾力回应解决群众急难愁盼，**加快推动教育、医疗等一批重大民生项目投运，全速推动搁置

已久的新广灵一中项目顺利建成投运，将原计划投资5亿元的新建医院项目优化调整为投资1.4亿元的改扩建项目并顺利投运。通过完善路网、学校公园等“一揽子”配套设施，全面盘活了棚改期间遗留的西关片区400亩土地，彻底解决老城区多年未动的废墟，在大幅改善承载功能、拓宽县城框架的同时，提高了老城土地综合地价、吸引人口向县城集聚。同步动真碰硬推动罗疃煤矿生态修复、妥善处理精华化工欠缴职工社保等群体信访案件，彻底解决了生产要素、烂尾工程、群体性事件等一系列制约县域经济社会发展的瓶颈问题。

制度机制重塑优化。锻造高素质干部队伍，干部作风从“守成尽责”迈向“高效过硬”。坚持把建立科学可行的制度规矩和锻造高素质干部队伍、提升干部作风能力作为推动发展的重要保障和核心竞争力，有效破解干部队伍专业化程度不高、效能不强和“不会为”“不善为”等问题。**以健全优化制度机制统揽全局。**围绕重塑优化制度机制，既坚持问题导向、在点上深化，也注重系统治理、在面上拓展，先后制定出台《“三重一大”事项集体决策办法》《政府投资项目管理办法》《关于进一步规范政府投资项目财政评审及结算审计工作的管理办法》等一系列制度机制。重点针对工程项目管理，从项目论证、可行性方案编制、项目设计、财政评审、招标管理、全过程管控、竣工验收、工程结算、决算审计、档案管理等十个关键环节进行全流程重塑优化，确保

政府投资项目实现“事前有论证、事中有管控、事后有审计”全程闭环管理，从根本上推动议事规则、工作流程实现标准化规范化。具体实施过程中因地制宜推行“以奖代补”等工作模式，政府统一定方案、群众按需自愿建，收到了“节约资金、保证质量、群众受益”的多重效益。**以专业化理念建强干部梯队。**把破解干部队伍结构性短缺的问题摆在首位，高质量修编《干部队伍建设中长期规划》，通过比武练兵、目标考核、干部交流等途径考察发现使用干部。将15名长期在同一岗位任职的干部进行轮岗交流，动态招录补充教师251名、专业医师42名，选拔任用272名科级优秀干部，全县科级干部中35岁以下干部占比由“十四五”初期的10%提升至20%，分类储备223名优秀年轻干部和469名村“两委”带头人、1864名“两委”干部后备力量。通过提前上岗、分级分类轮训进行全覆盖历练，常态化开展统计、项目管理等专题培训，有效解决了县直单位“一人局”和村级组织“后继无人”的问题，推动各级干部成为“熟知政策法规、熟悉实际情况、熟练解决复杂问题”的高素质干部队伍。**以强化执行力促进作风转变。**从转变干部的思维方式、工作理念、行动方法入手，大力推行“守规矩、有计划、抓落实、精细节”的工作观念，围绕考核指标和年度重点工作，常态化召开工作总结谋划会，层层敲定年度重点工作任务清单，配套完善周调度、月总结、季研判、年终考核工作制度，“项目

化”抓工作、“清单化”促落实，有效解决了“干什么”“怎么干”“如何干成”的问题。创新开发运转“效能促进平台”，所有工作事项实现“线上随时提交、实时预警督办、办结销号管理”，彻底解决各类工作“部署多、落实少、难闭环”的症结，构建起责任更加清晰、操作更加便捷的抓落实闭环体系。

改革开放纵深突破。深化对内改革与对外开放，开放格局从“县域布局”迈向“区域协同”。**全面深化改革提质增效，**党政机构改革试点、国资国企改革走在全市前列，21家国有粮食企业完成破产重组，32户全民（集体）所有制“僵尸企业”完成破产清算，盘活了长期闲置的国有企业资产，彻底解决了国有企业历史遗留问题，全县国有企业优化整合为5户一级企业。“晋兴板”挂牌企业增至7家，“政银担”合作精准赋能中小微企业。开发区“三化三制”改革成效显著，“承诺制+标准地+全代办”三项改革扎实推进，营商环境不断优化，项目用地“标准地”占比达100%，财税体制改革节约核减资金8.08亿元，新增可用财力6.68亿元。**政务服务持续优化，**“放管服”改革纵深推进，“一枚印章管审批”实现24个部门289项事项“分领域、无差别”受理，企业开办实现“一日办结”“零成本”，878项政务服务事项上线新平台，群众“足不出户办成事”成为现实。**融入京**

津冀成效显著，“十四五”期间累计签约项目19个，签约金额96.7亿元，开工项目18个，完成投资14.6亿元，广灵获评全市“融入京津冀、打造桥头堡”招商引资先进集体。

乡村振兴全面推进。高效推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，富民渠道从“传统路径”迈向“多元拓宽”。积极适应“十四五”时期工作重心从脱贫攻坚转向全面推进乡村振兴的历史性转移，在持续夯实“两不愁三保障”基础、坚决守住不发生规模性返贫底线的基础上，立足群众经营性收入、转移性收入基本稳定且增长空间有限的现状，坚持把产业就业作为治本之策，积极创新投资理念，把政府资金作为资本金和“药引子”，以就业为目标谋划产业扶持政策、以“好资源全部留在村集体”为导向，集中发展设施大棚、金顶光伏、手工业等低风险、覆盖广、稳定可持续的优质产业。“十四五”期间累计整合投入衔接资金7.8亿元，撬动企业社会投资3.2亿元以上，推动实现产业增效、村集体和群众增收。全县农村居民的经营性、工资性、转移性、财产性四类收入占比从“十四五”初期的48%、30%、20%、2%优化为35%、42%、19%、4%。**向“土地”要收入，**围绕提高农技农经水平、提高亩产单产，投入近6500万元衔接资金，“以奖代补”撬动企业大户和群众投资9000余万元，建成2.37万亩4.48万栋蔬菜及西甜瓜大棚，带动8000多名群众通过自主经营、务工就业、土地流转获得稳定增收。向

“屋顶”要收入，按照并网奖补10%的标准，滚动实施覆盖全县所有屋顶的“金顶光伏”项目，撬动社会群众投资近7000万元，推动公共屋顶并网31.318MW、个人屋顶38.9MW，带动96个村的集体经济和800余户群众稳定增收。利用8700万元衔接资金作为资本金，撬动银行贷款近2亿元，实施总规模70MW的2个分散式风电项目，年均收益至少2300万元。预计到2026年底前，自主实施的新能源项目可带动全县所有行政村连续20年村均年收入100万元以上。**向“集体”要收入，**聚力破解农村“集体穷、支部弱、群众散”等历史问题，牵头学习借鉴“烟台经验”“塘约经验”，把党支部的政治优势、组织优势与合作社的经济优势及群众的主观能动性有机结合，创新打造30家“党支部领办合作社”，每个合作社年平均收益6.25万元，实现了村集体和群众的“双赢”。全县村集体经济平均水平从“十四五”初期的45.44万元增长至49.94万元，村集体平均自主经营性收入从“十四五”初期的17.17万元增长至23.47万元，大幅增强了村党组织的组织力、创造力、凝聚力和战斗力。

城镇建设提质增效。全力推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，城乡面貌从“基础提升”迈向“整体跃升”。**高质量完成规划编制工作。**编制完成《国土空间总体规划》《县城南片区控制性详细规划》，确保以县城为载体的城镇建设有章可循，先后形成《县域村庄布点规划》等多个实用

性村庄规划，扎实构建起覆盖城乡的全域规划体系。**狠抓县城更新提质**。“十四五”时期特别是2022年以来，在接续完成51个老旧小区改造的基础上，以全盘视野平衡新老城区功能，在不动用县本级财力、不增加债务的前提下，逐年建成投运道路管网、文体服务、学校医院等63个“一揽子”城市更新项目，同步优化整合县城“三级市场”，提质改造10个公园广场，盘活运营一批闲置园区，县城南环路、239国道顺利改线通车，推动老城框架拓宽1.2平方公里，吸引近3万人向老城集聚，城镇化率比“十四五”初期增长3.5%，全县建筑业总产值年均增长3%以上，拉动县城老城综合地价比2021年提高129%，县城服务功能及综合承载力显著增强。**有序推动乡村建设。**以实现公共服务均等化为导向，学习运用“千万工程”经验，坚持硬件与软件并重、面子与里子齐抓，按照“缺什么、补什么”的原则，纵深推进新一轮乡村建设行动。“十四五”时期，累计整合投入各类资金3.39亿元，完成农村危房改造和住房质量提升427户，新建农村道路142.94公里，实施农村供水修复工程303处，乡村生产生活环境持续改善。同步系统抓好农村厕所革命、生活污水垃圾治理、村容村貌提升，为2个乡镇新建污水处理站，农村卫生厕所普及率达到95%，高标准打造4个“精品示范村”、45个“提档升级村”，全县所有农村动态保持“水电路讯”、

公交客运、文化便民等基础设施和基本公共服务的“六个全覆盖”。

民生福祉不断增进。务实践行以人民为中心的发展思想，民生福祉从“基本覆盖”迈向“优质普惠”。认真践行以人民为中心的发展思想，紧盯群众所想所盼谋划民生事业。“十四五”以来，累计整合104.75亿元用于民生，特别是紧盯“一老一小一青壮”民生要事谋划工作，高质量、高标准系统谋划实施年度民生实事，全方位增进“可感可及、普惠共享”的民生福祉。**全力办好人民满意的基础教育，**年均投入4亿元用于发展教育，特别是2022年以来，以解决“师资队伍不优、学校布局不均衡”等教育供给侧面临的问题短板，以“教师、学校、学生”为核心，全领域、分阶段大力度推动教育改革。按照“乡镇留一所、县城优先在中心区布局”的均衡布局思路，着力狠抓“想寄宿能寄宿”硬件提质升级和以师范类本科生为主的师资队伍招录培训，先后撤并18所农村小规模学校、新改建3所县城幼儿园、实施15个学校新改建项目、为10所中学维修改造宿舍楼，为所有乡镇学校更新教学设施，同步招聘回引324名师范类本科生，彻底解决了农村学生和义务教育适龄学生“就近入学难、住宿难”“师资队伍结构不优”和“城乡之间差异较大”等现实问题，县城内实现“10分钟走路到小学、10分钟骑车到中学”，全县公办园在园幼儿占比从“十四五”初期的22%上升至55%，

中考成绩连续三年位居全市第一，职业教育顶岗实习专业对口率从“十四五”初期的54%上升至98%、普高本科达线率从59.39%上升至77.24%。“十四五”期间，全县累计有743名优秀学生考取“985”“211”院校，其中39名学生被“清北”录取，高考本科升学率从59.39%提升至87.24%，“清北”专项生录取率多年持续保持全省同类县第一。优质教育吸引周边大量人口在广灵购房置业就学，“虹吸”作用不断凸显。广灵县成为全省五个“义务教育脱薄县”之一，被国家教育部认定为“2025年第一批义务教育优质均衡发展县”。**以人为本提升医疗医技综合水平，**持续完善医疗硬件与服务网络，快速推动县人民医院新改建项目建成投运，中医院获批二级甲等医院，2所公立医院与大同三医院、五医院、国药同煤总院合作共建“医联体”，常态化开展医疗惠民诊治，129个村级卫生室实现“多室分离”，同步推动公共卫生服务能力与疾病防控水平提升，持续健全疾病预防控制体系与重大疫情防控机制，推动形成以“县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为网底、民办医疗机构为补充”的多层级医疗服务体系，县域内就诊率稳定保持90%以上，基本实现“小病不出村、大病不出县”。**精准滴灌完善多元社保体系，**顶格落实兜底保障政策，农村低保、特困人员、残疾人等困难群体救助资金按时足额发放，做到“应保尽保、应兜尽兜”。持续引深“一对一”结对帮扶，1100余名困难群

众与公职人员结成帮扶对子，通过落实政策帮扶一批、强化就业拉动一批、公益性岗位安置一批、项目收益兜底一批的“四个一批”方式得到有效帮扶。全县基本养老保险参保率达100%，基本医保参保率稳定在95%以上，农村低保标准提升至6300元/年/人。特别是着眼“老有所养”，在稳步运营30个“颐养之家”的基础上，全省首创打造106家“助老餐厅”、7个“好邻居小院”，全覆盖解决所有农村70岁以上老年人的就餐助洁等现实问题，群众满意度认可度显著提升。**聚力拓宽就近稳定可持续就业渠道，**推进“人人持证、技能社会”建设，常态化开展职业技能培训，持续做大“广灵巧娘”等本土劳务品牌，大力实施以就业为导向的产业扶持政策，持续优化完善奖补政策，培育壮大市场、原料“两头在外”的箱包代工、柳编等劳动密集型产业，先后打造2个大型箱包代工基地，辐射发展10家代工车间、25个市场主体，手工业产业累计带动3000余名青壮年高质量就业。“十四五”期间累计新增城镇就业2.24万人，全县“零就业”家庭动态清零。**持续增强文化服务供给，**坚持“文化惠民”，扩面推进文体惠民工程建设，在建成投运县城体育馆、职工文化活动中心等文体设施的基础上，常态化开设运转“融媒夜校”，为15支民间文艺队伍进行定向资助并免费提供13处高标准室内场地，打造3个“全民健身示范社区”，县乡村三级公共健身设施实现全覆盖，“两馆一场”人流量突破

百万人次，培育7个县级非遗工坊，广灵秧歌、柳编等10余项非遗获省市认定，送戏下乡动态覆盖全部乡村，成功举办“村BA篮球联赛”“湿地公园环湖健步走”等品牌赛事，全民健身的“幸福半径”持续扩大，全县居民生活品质显著提升。

法治保障坚实有力。筑牢安全发展与基层治理根基，治理效能从“基础夯实”迈向“稳步推进”。坚持把统筹发展安全和强化细化基层治理效能贯穿全过程，坚定不移贯彻总体国家安全观，聚焦重点领域、关键环节，持续健全闭环管控机制，有效防范化解各类风险挑战，推动实现高质量发展和高水平安全的良性互动。**推进法治政府建设，**务实办理人大代表建议与政协委员提案，累计办理人大代表建议916件、政协委员提案856件，办复率均达100%，民意诉求得到及时回应。**激活基层治理动能**，聚力提升基层治理效能，将全县划为260个普通网格、41个专属网格，打造6个标杆小区党群服务站，与大同电信合作打造“数字乡村”，基层治理实现“一网覆盖”，在疫情防控、矛盾排查等工作中发挥了重要作用，广灵成为全市基层治理先进典型。持续健全“村务监督”和“四议两公开”工作机制，常态化抓好文明实践、文明创建和文明培育，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。重点推动基层治理与巩固衔接工作深度融合，对全县8个乡镇和所有农村、社区开展深度调研，发现和整改问题

479 条，一大批急难愁盼问题得到解决。**夯实平安建设基底，**将法治建设与经济社会发展一体谋划推进，全力打赢保交房攻坚战，稳妥有序化解涉农金融风险，坚持和发展新时代“枫桥经验”，深入推动矛盾纠纷排查化解，“十四五”期间累计调解矛盾纠纷 1.1 万起，“姜大姐金牌调解室”成为全国先进典型。深入实施“广灵县免费法律咨询便民工程”，累计为群众提供专业咨询服务 6980 人次，实现法律服务“零距离”。常态化开展“法律七进”系列活动，结合宪法宣传周、节假日等节点组织专题宣讲 130 余场、大型普法活动 80 余次，覆盖群众超 1.6 万人次，同步培训执法干部 2700 余人次，提升执法队伍专业能力。成功创建国家级民主法治示范村 1 个、省级 6 个、市级 16 个，为基层配备“一村一法律顾问”147 名，培养“法律明白人”453 名，基层法治基础进一步夯实。全县“三零”单位创建达标率达 98.4%，信访考核指标连续三年位列全省第一方阵，广灵连续两年获评“全国信访工作示范县”。

生态环境持续改善。推进系统治理与绿色转型，生态底色从“重点整治”迈向“全域提质”。深入践行习近平生态文明思想，致力推动“两山”理念落地转化，坚持“增绿、提质、防灾、创新”协同推进，坚持以生态环境质量改善为核心，持续打好“蓝天、碧水、青山、净土”四大保卫战。县城空气质量二级以上天数连续五年保持300天以上，PM2.5

浓度下降 18%，重污染天数同比减少 60%。深化壶流河流域综合治理，实施公里河道清淤与生态护岸工程，全面建成工业废水零排放监管体系，全县饮用水水源地保护区水质达标率持续保持 100%，壶流河国控监测断面水质稳定保持Ⅲ类标准。逐年滚动实施京津风沙源治理、环京津生态屏障区建设、千福山森林公园绿化工程和荒山荒坡造林绿化等重点工程，累计完成荒山造林 20.1 万亩，森林覆盖率从“十四五”初期的 18.2%提升至 23.56%，生态环境专项考核稳定保持省市前列，“两山”理念转化为生动实践。

专栏 1-1 “十四五”规划主要目标指标完成情况表

序号	指标名称	单位	2025 年目标值	2025 年	属性	完成程度
一、经济发展（5 个）						
1	地区生产总值（GDP）增长率	%	-	7.8	预期性	符合预期
2	常住人口城镇化率	%	40*	40.03	预期性	符合预期
3	规上工业企业数量	户	40	36	预期性	滞后预期
4	规模以上工业增加值增速	%	4	7.6	预期性	符合预期
5	规模以上战略性新兴产业增加值增速	%	3	7.9	预期性	符合预期
二、创新驱动（3 个）						
6	研发经费投入增长	%	2.6	3	预期性	符合预期
7	高新技术企业数量	个	6	9	预期性	符合预期
8	重点实验室、技术创新中心、工程研究中心（省级/市级）	个	0/1*	2	预期性	符合预期
三、“六新”突破与产业升级（3 个）						
9	5G 网络用户普及率〔新基建〕	%	76	95	预期性	符合预期

10	每万人口拥有高价值发明专利量〔新技术〕	件	2.6	0.79	预期性	滞后预期
11	制造业增加值增速	%	6.3	9.3	预期性	符合预期
四、绿色生态（5个）						
12	空气质量优良天数比例	%	完成省下达任务	87.6	约束性	符合预期
13	地表水达到或好于III类水体比例	%	完成省下达任务	100	约束性	符合预期
14	森林覆盖率	%	-	23.56	预期性	符合预期
15	单位 GDP 能源消费降低	%	下降 14.5	下降 2.32	约束性	滞后预期
16	单位 GDP 二氧化碳排放降低	%	-	-	约束性	符合预期
五、人的全面发展（10个）						
17	从业人员持证率	%	>50	36.2	预期性	滞后预期
18	全社会劳动力持证率	%	>25	27.96	预期性	符合预期
19	居民人均可支配收入增长率（%）	%	-	5.9	预期性	符合预期
20	城镇调查失业率	%	完成省下达任务	-	预期性	符合预期
21	劳动年龄人口平均受教育年限	年	11.62	11.62	预期性	符合预期
22	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.5*	3.09	预期性	符合预期
23	基本养老保险参保率	%	>95	100	预期性	符合预期
24	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	2*	4.59	预期性	符合预期
25	人均预期寿命	岁	76.3*	79.5	预期性	符合预期
26	体育人口占比	%	31*	36	预期性	符合预期
六、安全保障（2个）						
27	粮食综合生产能力	万吨	18	19.25	约束性	符合预期
28	能源综合生产能力	亿吨标准煤	0.004	0.0032	约束性	滞后预期

注：*为十四五中期评估报告后调整的指标，**代表由于数据缺失，仅统计到2024年。

第二节 “十五五”发展环境

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、积蓄动能的关键时期。虽然我县历经“十四五”五年攻坚突破，县域经济社会发展取得长足进展，但发展不平衡不充分问题依然突出，社会民生等领域依然存在短板弱项。必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，在服务国家和省市大局中找准定位、抢占先机，全方位巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

一、时代方位：于变局中开新局

“十五五”时期，广灵县发展面临的宏观环境发生深刻复杂变化。从全球范围看，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人工智能、大数据、物联网、新能源等前沿技术加速突破，绿色低碳转型成为大势所趋，为县域承接产业转移、抢占新赛道带来了窗口期。单边主义、保护主义抬头，全球产业链供应链区域化、本地化趋势明显，对县域拓展中高端市场、引进中高端要素构成挑战。

在此背景下，国家层面着力推动高质量发展，强调以科技创新引领现代化产业体系建设，加快发展新质生产力。省委、省政府提出要聚焦“转型蹚路”和“两个基本实现”目标，深化“一群两区三圈”城乡区域布局。市委、市政府进

一步明确了“融入京津冀、打造桥头堡”主攻方向，为广灵发展指明路径。因此，广灵必须将自身发展置于国家、省、市战略中考量，发挥比较优势，在主动融入中塑造发展新动能，在应对变局中开创发展新局。

二、战略机遇：多重利好叠加赋能

国家战略纵深推进的政策机遇。国家围绕“两重”“两新”“乡村振兴”精准施策，为广灵县升级农业设施、改造传统产业、完善城乡基础设施提供了强有力的政策支持。同时，国家深入实施区域协调发展战略，融入京津冀协同发展向纵深推进，以县城为重要载体的城镇化建设持续推进，辐射效应持续释放，为广灵承接周边地区产业、建设农产品直供基地、打造康养旅游目的地创造了前所未有的条件。

新质生产力发展的产业机遇。大数据、人工智能与实体经济深度融合，为广灵发展智能算力、传统产业转型升级开辟了新路径。绿色低碳循环发展的要求与广灵再生金属、新能源等产业基础高度契合，为发展循环经济提供了广阔空间。智慧农业、生物育种等技术的推广，为广灵“特”“优”农业提质增效注入了新动力。

省市战略定位提升的门户机遇。随着京蔚高速建成通车，广灵已正式融入环北京两小时经济圈，区位交通优势更加凸显，有利于广灵在更大范围内配置资源，吸引京津冀的人才、

资金、技术集聚，在承接中高端产业转移、共建合作园区等方面实现突破，从地理门户升级为要素枢纽和产业协作平台。

县域发展势能积聚的内生机遇。历经“十四五”持续奋斗，全县特优农业已初具规模，再生金属专业镇品牌初步打响，大数据产业异军突起，基础设施和公共服务短板加快补齐，为“十五五”高质量发展奠定了坚实基础。内部求变求强的共识已经形成，干事创业的氛围日益浓厚，共同汇聚成推动发展的强大内生动力。

三、现实挑战：转型升级攻坚克难

外部环境复杂且区域竞争加剧。国际科技竞争白热化，对引进高端技术和设备可能形成制约。国内经济面临下行压力，地方财政趋紧，对争取上级转移支付和开展重大项目投资带来影响。同时，周边各县（区）都在竞相争取京津冀产业资源，同质化竞争激烈，周边相对发达市县的“虹吸效应”明显，广灵在营商环境、配套能力、政策吸引力等方面面临“标兵渐远、追兵已近”的竞争压力。

自身发展不平衡不充分。一是产业核心竞争力有待增强，新兴产业体量规模偏小，对经济发展的支柱作用尚未完全形成。传统产业转型升级内生动力不足，特别是农业、再生金属等主导产业链条偏短，产品附加值有待提高，整体抗风险能力和市场竞争力仍需提升。科技创新资源相对匮乏，研发投入不足，高层次人才引进难、留住难的问题突出，创新驱

动发展的基础有待夯实。**二是生产要素短板突出，**长期制约发展和影响民生发展的天然气、电力及集中供热管网脆弱等生产要素短板还未彻底补齐。建设用地集约利用水平不高，水资源优化配置和高效利用体系尚不完善。资金、数据等新型要素支撑能力偏弱，市场化配置效率有待提升，对实体经济的精准滴灌作用尚未充分显现。人口结构性问题对可持续发展的潜在影响需要高度重视。**三是城乡发展水平仍需提升，**县城综合服务功能和辐射带动能力有待增强，城乡基础设施互联互通和公共服务均等化水平存在差距。城市更新和精细化管理面临压力，综合承载能力需与时俱进。乡村产业发展基础不牢、人居环境存在短板，促进农民收入持续增长的长效机制仍需健全。**四是绿色低碳转型基础尚需巩固，**生态环境质量持续改善的基础仍不牢固，巩固污染防治成果、保护与修复生态系统的任务依然较重。资源能源利用效率与绿色低碳循环发展要求存在差距，推动经济社会发展全面绿色转型的路径需要持续探索和创新。**五是历史遗留亟待统筹破解，**部分历史遗留的债务化解、闲置资产处置、体制机制障碍等问题尚未彻底解决，制约了资源优化配置和发展活力释放。同时，自身发展不平衡不充分的矛盾依然突出，区域内部发展差距仍然存在、产业与民生协调不足、发展质量与效益不同步等问题尚未根本扭转。

第二章　总体要求和主要目标

“十五五”时期是推动广灵高质量发展全方位转型的关键期，也是比较优势和发展潜能有效释放的利好期，更是破解难题、补齐短板、爬坡过坎最为紧要的决胜期。要精准把握新发展阶段，进一步增强转型发展的紧迫感和坚定性，促进转型的长远战略谋划，在高质量转型发展上迈出新步伐。

第一节　指导思想和基本原则

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记对山西工作的重要讲话重要指示精神，全面落实省委十二届十一次全会、市委十六届十次全会和县委十六届八次全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，统筹发展和安全，协同推进经济、社会、文化、生态各领域改革。着力补齐基础设施、生产要素、物流等发展短板，充分发挥区位条件、产业基础等比较优势，培育和发展新质生产力，加快构建现代化产业体系。以“三区三地”为路径，持续培育壮大算力、清洁能源、再生金属、特优农业、手工业等优势

产业，同步盘活存量文旅资源，推动经济发展实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力谱写广灵推进中国式现代化新篇章。

二、基本原则

——**坚持党的全面领导。**坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。创新党领导经济社会发展的观念、体制、方式方法，不断提高党领导县域经济社会发展的能力和执政水平，推进治理体系和治理能力现代化。

——**坚持以人民为中心。**坚持人民至上，尊重人民主体地位，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，坚持共同富裕方向，始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民利益，不断增进人民福祉、促进人的全面发展，不断满足人民群众对美好生活的向往。

——**坚持高质量发展。**以新发展理念为引领，立足广灵实际发展新质生产力，深度融入区域发展循环，统筹扩大内需与供给侧结构性改革，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量，推动经济持续高质量健康发展。坚持共同富裕，把造福广灵人民作为根本价值取向，全力建设更高水平的“活力广灵”“幸福广灵”“平安广灵”。

——**坚持全面深化改革。**聚焦制约县域经济社会高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大高水平开放，

持续增强发展动力和社会活力。深化与周边区域的精准合作，把推动特色产业升级、生态优势转化、民生福祉提升与全面深化改革开放相结合，持续释放内生动力与开放活力，高效对接融入京津冀。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更加注重依靠市场力量推动提质扩量、发展转型。政府应进一步主动作为，重点推进营商环境优化、市场监管强化、基本公共服务完善、高水平开放协作深化，充分激发社会资本与民间活力。

——坚持统筹发展和安全。坚持发展和安全并重理念，将安全贯穿经济社会发展各方面，在发展中固安全，在安全中谋发展，推动高质量发展与高水平安全良性互动，强化底线思维，统筹抓好经济、社会、生态、数据及城市公共安全，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障新发展格局。

第二节　总体目标与战略定位

一、战略定位

“十五五”期间，紧紧围绕建设“宜居宜学宜业、县强民富域美”现代化新广灵奋斗目标，主动融入国家、省、市发展大局及京津冀协同发展战略布局，立足县域禀赋培育发展新质生产力，聚焦“三区三地”发展定位，统筹推进高质量发展，着力建设特优农产品生产供应基地、优质绿电和算

力输送基地、特色劳务代工和优质人力输出综合基地、再生金属循环产业集聚区、宜居宜学品质城市样板区、绿色低碳转型发展生态区，不断推进高水平对外开放，走出一条具有广灵特色的现代化强县之路。

——特优农产品生产供应基地。立足县域农业发展基础，以市场为导向，以建设“一园三区八基地”为主要路径，以特优农产品及西甜瓜为主导，重点发展优质杂粮、蔬菜、薯业、瓜果等特色农业产业链，推动农业产业向特、优方向不断迈进。着力强化科技支撑与品牌建设，将广灵打造成为晋北地区重要的特色农产品生产基地，以及面向京津冀大市场的特优农产品供应地。

——优质绿电和算力输送基地。把握能源革命与数字经济发展机遇，盘活用足县域优质风光资源，推进风电、光伏等新能源产业规模化高质量发展，探索风光储一体化模式。以大房线能源基地等重大项目建设为契机，加快打通绿电外送通道、提升消纳能力，打造绿电东送“桥头堡”。依托冷凉气候与能源稳定及绿电优势，高标准谋划大数据产业园规划、适度提前布局基础设施，加快抖音二期扩容、秦云二期数据中心建设，加快对接“智算”“AI”等新增算力需求，同步布局数据标注，以稳定、绿色的算力服务赋能区域数字经济高质量发展。

——特色劳务代工和优质人力输出综合基地。聚焦产业

需求与劳务市场导向，构建“需求精准、内容适配、保障有力”的高素质劳动力培训体系，推动劳动力从“体力型”向“技能型”“专业型”“复合型”转变，精准适配“巧娘编织”“箱包代工”“数字呼叫”等本土优势产业。构建“一核引领、两翼支撑”的就业载体体系，强化“广灵巧娘”“广灵箱包”劳务品牌辨识度与竞争力，实现劳动力就近稳定增收与有序向外输送双向发力。以“一老一小”照护为突破口，完善养老助餐、小学寄宿制等保障服务，解除劳动力就业后顾之忧，为县域经济社会发展筑牢人力根基。

——再生金属循环产业集聚区。扩面提质打造以再生铝为主导的再生金属产业园区，着力构建上游回收交易—中游熔炼加工—下游材料应用的垂直一体化产业链，加大招商引资力度，吸引下游企业到当地落户，发展高附加值产品，保障再生金属产业持续健康发展和规模不断扩大，推动技术装备迭代升级、生产工艺创新突破、产品质量稳步提升，有效减轻资源环境负荷，将广灵打造成为立足大同、辐射京津冀的高品质再生金属循环产业集聚区。

——宜居宜学品质城市样板区。深度发掘广灵作为山西东北大门、大同东窗口的独特地理区位优势，坚定不移对外开放，加快推进以县城为重要载体的新型城镇化，实施大县城建设，积极引导人口向县城集聚。以规划、环境、教育为

牵引，以全盘视野衡量新形势下的城乡发展，坚持“经营城市”理念，以改造提升老城区、巩固提升新城区、协同改善农村为突破口，逐年滚动谋划实施道路、教育、医疗、水利、管网等补短板项目，逐步构建“以县城为龙头、中心镇为重点、美丽村庄为支撑”的现代化县域城镇体系，建一流县城、创一流环境、树一流形象。

——绿色低碳转型发展生态区。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，立足广灵县生态资源禀赋，系统构建区域生态安全格局、深入打好污染防治攻坚战、全面推动经济社会绿色低碳转型，旨在实现生态环境质量持续改善、绿色生产生活方式普遍推行、生态产品价值有效转化，最终达成人与自然和谐共生、生态保护与民生改善协同共进的发展目标，为县域长远可持续发展筑牢坚实生态基底。

二、总体目标

经济提质实现新跨越。在质量效益稳步提升的基础上，实现经济持续健康发展，增长潜力充分释放，经济增长保持在合理区间。三次产业结构进一步优化，产业迈向中高端水平。到2030年，广灵主要经济指标增速力争继续保持全市第一方阵，经济总量稳步提升，地区生产总值年均增速达到5%左右。

战略地位优势显著提升。依托毗邻京津冀的区位红利，全面深化战略对接，产业承接能力明显增强，城镇化活力持

续释放。县域交通网络优化升级加快推进，对接大城市互联互通通道逐步完善，特色产业物流节点功能更趋稳固。城镇发展空间格局不断优化，区域协作纽带作用持续提高。

科技水平大幅提高。产业创新平台逐步成型，与京津冀院校合作的技术转化机制更趋完善，创新体系整体效能显著提升，培育本土技术骨干团队，教育科技人才一体发展格局基本形成。县域重点领域关键核心技术快速突破，部分技术达到区域领先水平，科技创新和产业创新深度融合，创新驱动产业转型作用明显增强。

新能源建设成效显著。新型电力系统加快建成，电网输配能力与储能调节能力同步增强，就地消纳能力不断提升、消纳比例不断提高，聚力打通广灵绿电外送关键节点，形成“就地消纳+跨省外送”双保障格局。新能源技术水平和创新能力迈上新台阶，绿电支撑大数据等高载能产业发展的格局初步形成，产业链条不断延伸，绿色用能模式广泛推广，为县域高质量发展提供强劲动力。

算力建设取得新突破。依托绿电支撑，基本形成“算力+数据”数字经济产业生态，相应的算力生产性服务业初具规模，多领域应用场景加速培育，深度融入京津冀数字经济圈，与北京、天津等企业建立稳定的算力协作机制，承接电商数据处理、数据标注、中小制造企业算力外包等业务，为

算力产业发展提供低成本、高可靠性的县域生产性服务业支撑，持续巩固提升算力产业硬实力。

产业承接能力持续提升。再生金属“上游回收交易—中游熔炼加工—下游材料应用”全链条体系更加完善，实现产业从规模扩张向质量效益转型，成为区域再生金属产业高质量发展标杆。大力培育特色手工业龙头企业，深耕京津冀重点市场，推动“广灵箱包”“广灵剪纸”“广灵柳编”等品牌知名度持续提升。

生态文明跃上新能级。壶流河流域水土保持和污染防治成果持续巩固，实施流域生态修复、岸线整治等工程，流域生态系统稳定性持续增强。空气优良天数比例、重点水体水质达标率持续优化，固体废弃物资源化利用水平不断提高，林草覆盖率稳步提升，县域生态涵养与水源保护功能进一步增强。

民生保障获得新改善。进一步深化民生领域改革、健全保障和改善民生制度体系，完善公共服务体系，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续发力，帮群众解难题、为群众增福祉、让群众享公平，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。

社会治理彰显新效能。平安广灵建设深入推进，矛盾化解与诉求响应效率提升，服务型政府建设步伐加快，政策服务优化与转型的体制机制保障更加有力。政务数字化水平与

行政、执法能力显著提高，灾害事故处置等应急能力显著增强，网格治理体系更加完善，资源下沉实现城乡治理均等化，推动覆盖多领域的立体化公共安全网基本形成。

第三节　“十五五”经济社会发展主要指标

考虑与国家、山西省、大同市“十五五”规划目标指标相衔接，从经济发展、产业转型、创新驱动、民生福祉、绿色低碳、安全保障6个方面共设置23项指标。

专栏2-1 广灵县“十五五”规划主要指标

序号	指标名称	2025年实际值	2030年目标值	年均增长	属性
一、经济发展（3个）					
1	地区生产总值（GDP）增长率（%）	7.8	-	5	预期性
2	常住人口城镇化率（%）	40	45	-	预期性
3	规模以上工业增加值增速（%）	7.6	10	-	预期性
二、产业转型（4个）					
4	可再生能源装机规模（万千瓦）	124.4	300	-	预期性
5	制造业增加值增速（%）	9.3	10	-	预期性
6	数字经济核心产业增加值增长（%）	-	-	10	预期性
7	再生金属产业总产值增长（%）	-0.05	5	-	预期性
三、创新驱动（3个）					
8	规上工业企业研发经费投入增长（%）	3	9	1.2	预期性
9	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	0.79	1	-	预期性
10	技术合同成交额（亿元）	0.0314	0.042	-	预期性
四、民生福祉（6个）					
11	居民人均可支配收入增长率（%）	5.9	-	与GDP增长同步	预期性
12	从业人员持证率（%）	36.2	55	3.76	预期性

13	1-3 岁婴幼儿入托率（%）	19.86	20	0.03	预期性
14	养老机构护理型床位占比（%）	14.67	60	9.07	预期性
15	高级职称职业医师占比（%）	15.3	25	1.94	预期性
16	手工业带动就业总人数（个）	2318	4000	-	预期性
五、绿色低碳（5 个）					
17	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）	33	完成上级考核任务	-	约束性
18	优良水体比例（%）	100%	完成上级考核任务	-	约束性
19	空气质量优良天数比例（%）	87.6	完成上级考核任务	-	约束性
20	森林覆盖率（%）	23.5	24.9	0.28	约束性
21	单位 GDP 用水量降幅（%）	44.51*	24*	-4	约束性
六、安全保障（2 个）					
22	粮食综合生产能力（万吨）	19.25	19.58	-	约束性
23	能源综合生产能力（亿吨标准煤）	0.0032	0.006	-	约束性
注：①*为 2024 年数据。					

第三章 加快培育发展新质生产力

坚持以科技创新为核心驱动力，加快培育彰显广灵特色的新质生产力。强化创新驱动，重塑传统产业新优势。推动特优农业、水泥建材、金属冶炼等传统产业向产业链价值链中高端迈进，深化技术改造和数字化转型，实现提质增效与绿色低碳发展。突出集群引领，抢占新兴及未来产业新赛道。提前布局谋划新材料、算力服务等战略性新兴产业，精准引进和培育龙头企业，突破关键技术与产品，打造特色产业集群。促进融合发展，培育服务经济新引擎。以稳就业、延链条为主要抓手，加快发展现代物流、科技服务、电子商务等生产性服务业，促进一二三产协同联农带农富农。

第一节 构建现代化产业体系布局

“一体两翼”搭建产业总体布局。把贯穿南北的大岭山脉作为县域“中轴线”，岭东综合经济产业区以经开区为主阵地，集中布局再生金属、大数据、环保建材和设施农业。岭西特色生态农业区充分发挥区域比较优势，集中发展有机旱作农业、现代牧业、新能源产业。

“六园承载、三区三地共建、三产协同”确立产业目标定位。“六园”：现代农业产业园、新材料产业园、再生金属产业园、循环经济产业园、大数据产业园、手工业产业园。“三区三地”：特优农产品生产供应基地、优质绿电和算力

输送基地、特色劳务与优质人力输出综合基地、再生金属循环产业集聚区、宜居宜学品质城市样板区、绿色低碳转型发展生态区。推动“六园”园区功能建设，为“三区三地共建”精准落地提供支撑，通过“三区三地”建设实现“三产”协同。

“六极支撑”明确产业发展路径。一是坚持市场协同，全域布局特优农业。以市场和就业为导向，坚持规划先行，通过推广节水农技、提高亩产单产，为发展设施农业、非粮产业释放空间，以打造“一园三区八基地”为引领，分区划片布局实施以西甜瓜、水果型蔬菜为主的设施农业、以生猪养殖为主的畜牧产业、以杂粮为基础的功能食品加工业，全力提高农业附加值。二是着力延链补链，集聚发展再生产业。紧抓有序疏解北京非首都功能的政策机遇期，抢抓再生铝、再生铅、再生贵金属等可再生资源产业发展“黄金期”，高位规划、有序实施，积极对接产业集聚区，围绕稳供销、延链条集中发力。三是坚持生态优先，持续壮大风光电储。以大基地项目建设为契机，有序做大风光储能源和生产性服务业配套产业，推广“农光互补”“林光互补”新业态，以生态绿能驱动“双碳”落地。四是抢占政策风口，加快布局大数据产业。融入“东数西算”产业布局，以抖音大数据为核心辐射，围绕大数据产业的前延后伸，加快推进数据存储、数据应用、关联制造以及生产性服务业项目集聚发展，逐步

推动大数据产业聚优成势。五是深挖产业优势，稳步做大特色手工业。坚持市场和就业导向，深挖箱包代工等劳动密集型产业基础，以带动就业为导向，有序盘活县乡村就业车间，积极对接保定白沟、浙江义乌等企业，在延伸产业链、拓展业务面上聚力发力，逐步提升中高端箱包的设计加工能力，稳步拓展织袋、拉链、海绵纸等关联产业，全力打响县域手工业品牌。六是聚焦平台创建，全力补齐生产要素短板。有序补齐县城及开发区水电气暖等生产要素短板，逐年滚动实施一批补短板项目，为承接产业、引进企业创造平台空间。

第二节 强化科技创新与产业创新深度融合

强化梯次创新主体培育。培育以链主企业为引领、专精特新企业为骨干、中小微企业（含科技型中小企业）为基础的创新主体，构建“初创企业—专精特新‘小巨人’企业—高新技术企业—行业龙头”的创新主体梯度培育体系。构建政策帮扶、科技金融等孵化培育、成长扶持的全链条政策支持体系。加快双创平台、楼宇经济等平台建设，大力培育民营经济创新主体。

加快创新平台建设。深度对接“晋创谷·大同”创新平台建设，主动纳入大同市市级平台统筹布局。共享产学研对接渠道，强化与中国科学院、中国农业大学、山西农业大学、太原理工大学等省内外高校与科研机构的合作，设立研究基地、实践基地，联合建设“双创”基地。积极培育省级工程

（技术）研究中心、企业技术中心、重点实验室、工程实验室等研发机构，培育技术创新企业。构建现代产业数字服务平台，向企业、相关部门提供产业发展动态信息，聚合相关专家学者形成智库，为现代产业发展方向、重大问题解决提供问询和指导。

打造良好引才育才生态。以算力、新能源等新兴产业发展的长远需求为导向，强化人才资源与科技创新、产业发展的深度融合，构建全方位、多层次的人才招引体系，推动形成战略协同、错位发展、优势互补的人才发展雁阵格局。持续完善引进人才支持保障机制，确保人才政策兑现，千方百计为各类人才解决好住房保障、子女教育、医疗保健等难题，让人才有用武之地、无后顾之忧。坚持向用人主体授权，科学提升人岗深度适配，真正做到专业对口、能力匹配、意愿相符，最大限度激发人才干事创业的积极性和创造力。把青年科技人才培养摆在更加突出的位置，实施青年科技人才强基行动。积极破除“四唯”倾向，建立健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。

打通“四链”深度联动通道。推动产业、创新、人才、资金四链深度融合，提升产业创新和转化效率。以产业需求为起点，通过创新突破、人才赋能与资本协同，形成产业链筑基、创新链赋能、人才链支撑、资金链护航的闭环，推动战略性新兴产业实现高质量发展，促使新质生产力稳步发展。

布局高质量发展产业链，围绕主导产业和新兴产业，延链补链强链，大力开展全国招商，培育一批产业链控制力强的龙头企业、链主型企业、行业骨干企业，形成项目集中、企业集聚、产业集群的格局。优化全过程创新生态链，搭建资本运营平台，大力发展市场化股权投资基金，建立政府引导类基金，吸引各类基金。鼓励高成长企业利用“晋兴板”等多层次资本市场挂牌融资，科技创新企业全链条发展，形成“专精特新”“独角兽”及龙头企业分层培育机制。配置融通创新资金链，构建政府资金与社会资金、直接融资与间接融资、金融资本与产业资本相结合的科技金融创新体系，推动金融服务科技创新发展。完善产才融合人才链，制定落实“归雁计划”，吸引高校毕业生、优质人才向经开区流动，激发人才活力。

第三节 培育壮大新兴产业与前瞻布局未来产业

做优新材料产业。深挖本地富镁白云岩、高钙石灰岩、大理石等优势非金属矿产资源，以新材料产业集聚核心承载区为依托，聚焦高新材料、建筑材料、金属材料生产加工和再生资源回收利用等主导领域，重点发展中高端建材辅料、环保型非金属粉体材料、有色金属加工制品，推动产业向“高端化、绿色化、智能化”转型。继续加强与清华大学、中国有色金属研究院、北京科技大学合作，共同研发 3C 电子产品、温轧薄板、汽车轻量化零部件等高端产品。精准承接雄

安新区有色金属回收综合加工利用项目，规划建设报废汽车回收再利用建设项目，构建资源循环利用体系，筑牢产业可持续发展根基。

培育现代医药产业。依托县域中药材种植产业基础，重点培育道地药材规范化种植基地，聚焦药食同源产品、中药饮片、药茶、特色保健品等领域，研发具有广灵地域标识的大健康产品，对接健康消费市场需求。深化与高校、科研院所产学研协同合作，引进先进提取、加工技术，推动中药材产业从原料供应向高附加值产品转型，培育壮大本地特色医药企业。聚焦医药中间体、药用辅料等细分赛道，发展专业化配套服务。

做强绿色食品产业。聚焦杂粮、有机果蔬、特色畜禽等本土优势品类，建设高标准绿色食品原料生产基地，健全“从田间到餐桌”全链条溯源体系，筑牢质量安全防线。加快推进绿色食品精深加工园区建设，重点发展杂粮代餐、即食果蔬、营养膳食等附加值产品，推动农产品从“原字号”向“制成品”精加工升级。强化区域公共品牌培育，做响“广灵杂粮”“有机果蔬”等特色品牌，深化与京津冀地区商超、主流电商平台、社区团购的产销对接，搭建直供直销快捷通道，全力打造京津冀高品质绿色食品供应地，让“广灵味道”成为驱动县域经济高质量发展的亮眼名片。

第四节 推动传统产业转型升级焕新

推动矿业转型提质。以现有石灰岩、白云岩等矿山企业和矿产品加工企业为龙头，以产业园区为平台，整合分散矿山和加工企业，推动矿产资源开发利用模式和产业发展方式迭代升级，实现开发布局与产业结构优化重塑。聚焦产业链延伸与价值链提升，增强企业核心竞争力，建设高标准矿产生产基地，聚合形成特色鲜明的产业集群。推动实现资源优势向技术优势转变、产量优势向效益优势转变、传统生产向清洁生产转变。

数智赋能传统制造业。以培育“专精特新”企业为抓手，持续深化技术改造与数智转型融合，引导企业更新智能化装备，运用大数据、物联网技术优化生产调度与质量管控，降低生产成本。推广先进节能降耗技术，实现减污降碳协同增效。创新产业发展模式，培育服务型制造新业态，鼓励企业开展定制化生产、全生命周期服务，推动产业模式和企业组织形态变革。

推动传统建材产业绿色化转型。促进绿色建材产业链上下游、大中小企业协同发展，推动绿色建材生产、认证、流通、应用、服务全产业链高质量发展，培育特色产业集群。推进重点领域绿色化改造，加快先进适用技术和产品在绿色建材产业中的应用。健全质量技术基础体系，制定完善地方特色标准，强化生产全过程质量管控，推动标准与市场需求

精准对接。实施品牌战略，挖掘建材产品品质优势与应用价值，加强品牌推广，打造具有区域辨识度的产业品牌。

专栏 3-1 广灵传统产业转型升级行动

矿产加工提质增效行动。转变矿产资源开发利用和产业发展方式，矿山“三率”水平达标率达到95%以上。新建矿山按照绿色标准建设，生产矿山加快升级改造。推进矿产加工企业清洁生产改造，引入智能分选、尾矿综合利用技术，减少固废排放。建立开发台账严控无序开采，保障资源可持续利用。激活镁业闲置资产与白云石矿山资源，上游筑牢原镁原料供给保障，下游发展精工铸锻、镁合金压铸及精密部件加工，摆脱单一原料加工依赖。

传统制造提质增效行动。整合县域传统制造企业，淘汰落后产能，引入自动化生产线。对接京津冀装备制造配套需求，发展零部件精密加工，推动“零散生产”向“订单化配套”转型。

传统建材绿色转型行动。推动水泥、砖瓦等传统建材企业转型，利用矿产尾渣、工业固废生产新型环保建材。制定绿色建材地方标准，规范产品质量。依托京蔚高速物流优势，拓展京津冀绿色建材市场，力争新型建材产能占比提升至35%。

第五节 以生产性服务业为重点做强现代服务业

提质升级现代商贸。推进传统商贸业数字化转型，运用大数据、移动互联网等现代信息技术，赋能传统商贸流通企业数字化、连锁化转型。鼓励实体零售企业整合线上线下资源，依托本地化服务优势，开展生鲜产品、日常消费品和生活服务类商品的网络零售业务，发展社交电商、网络社区等新媒体营销模式。探索智慧超市、智慧商店等新业态的应用，丰富便利性、体验式、智能化消费场景，提升商贸服务品质。**激活商贸流通消费潜力**，在新城、老城分区划片，围绕“三馆”周边打造夜经济集聚区，大力支持地摊经济、小店经济等多元消费形态，全方位拓展消费新场景。统筹利用经营性服务资源，有效将公益性服务和经营性服务相结合。用好用

足促消费政策供给，激活电子产品、家电等大宗消费需求，提振住宿、餐饮、养老、家政等服务消费市场活力，推动商贸流通业态繁荣发展。探索电商发展新模式，加快培育电商产业聚集区、直播电商基地，深化与京东、淘宝、乐村淘、拼多多等知名电商平台合作，搭建广灵特色产品线上销售平台，拓宽本地产品市场渠道。

聚力增效现代物流。实施智慧物流工程，大力发展“互联网+”车货匹配、“互联网+”运输协同、“互联网+”仓储交易等新业态，提升物流业运营效率与智能化水平。壮大电商物流经营主体，加快电商物流企业培育进度，组建县域农村物流共同配送运营企业，形成县域快递物流统一仓储、统一分拣、统一中转、统一服务的集约化发展格局。完善城乡物流网络布局，统筹推进县城配送体系与农村物流站点布局，构建以县级物流分拨中心为核心、镇级物流配送站为枢纽、村级物流配送点为支撑的三级物流配送体系。推动商贸与物流深度融合，畅通“工业品下乡、农产品进城”双向流通链路，助力更多“广字号”农产品走出大山，走向市场。

强基普惠现代金融。筑牢金融服务实体经济根基，推动现代金融与县域优势产业深度融合，探索“特色产品+精准对接+产业链金融+政银企合作”的服务模式。针对中小微主体与创业者，通过创业担保贷款、贷款贴息等工具，开通审批“绿色通道”，切实破解融资难、融资贵问题。深耕绿色

金融服务，加快发展碳资产管理、碳咨询以及碳排放权交易等特色服务，设立绿色发展基金，精准支持地方绿色产业提速发展。积极推进互联网金融、消费金融、金融租赁等新型业态健康发展，提升金融服务效率和覆盖面，形成全方位、多层次、广覆盖的普惠金融体系。

培养壮大数据服务。积极响应大同“云中声谷”品牌建设号召，培育引进数据服务外包龙头企业，拓展数据呼叫、数据标注产业等数据服务业态，提升物流客服中心等数据服务平台建设水平。推动建设数据流通平台（广灵分平台）、数据采标人才实训基地等，承接京津冀提供人工智能数据及语音产品质量检测服务外包。支持开发智慧应用场景，提升文化旅游、城市管理、医疗、教育等重点领域智慧应用水平。

第六节　打造产创融合发展载体

打造经开区“升级版”。强化“一区”的规划引领、资源整合与政策统筹功能，推动四个园区依托主导产业定位，差异化培育产业集群，积极构建以新材料产业园、再生金属产业园、循环经济产业园、大数据产业园等为主要载体的发展新体系。通过建立园区间产业协作机制，形成“一区定方向、四园强集群”的协调发展格局，为经开区产业高质量发展筑牢空间载体支撑。

增强园区“承载力”。加快“一区四园”基础设施补短板进程。重点推进开发区路网建设，完善再生金属产业园污水处理厂、大数据产业园变电站、废弃物处置中心等关键市政设施，补齐水电气等基础保障短板。强化硬件支撑，加快标准化厂房建设，推进开发区及各个园区的“三通一平”建设，实现“熟地等项目、厂房等企业”。推进中央厨房、人才公寓、智慧科创中心等配套工程，为企业“拎包入住”创造便利条件，全面提升园区综合承载力。

提升产业“集聚力”。立足“一区四园”差异化定位，按照“建链补链延链强链”思路，围绕“六新”突破，新材料产业园主要推动有色金属加工向中高端化迈进，再生金属产业园主要提升集约化发展水平，循环经济产业园主要优化固废资源综合利用，大数据产业园主要为传统产业数字化转型提供支撑。以龙头企业为引领带动产业集聚，依托建材、

环保领域领军企业带动废弃物循环利用产业发展，提升园区辐射带动能力与核心竞争力。

激活创新“驱动力”。将科技创新作为园区发展核心动能，构建高效协同的创新体系。实施创新生态培育工程，依托重点企业布局创新平台与关键项目，推动产业链、科技链、资金链、人才链深度融合。实施关键技术攻坚工程，聚焦产业转型升级中的重点难点问题，深化产学研合作，推动新技术在特色产业领域的转化应用。落实科技创新扶持政策，鼓励企业加大研发投入，扩大高新技术企业规模。支持科技人员携带成果创新创业，通过众创、众包等模式孵化科技型中小企业，建设众创空间与科技企业孵化器，完善创新创业基础设施，将园区“双创”工作打造为全县标杆，推动产业转型换道领跑。

强化管理“竞争力”。深化经开区“三化三制”改革，探索“管委会+公司”运营模式，引进专业团队以“整体外包”“特许经营”等方式参与“园中园”建设运营。推进“放管服”改革，全面落实“承诺制+标准地+全代办”机制，向运营机构合理放权赋能，建立开发区与相关部门联动审批服务机制，提升“区内事、区内办”效率。打造“一站式”“保姆式”服务型管委会，运用“互联网+”思维优化服务流程，降低行政成本、提高信息透明度。建强生产服务型运营机构，覆盖基础设施运维、物流配套、金融服务、环保治理等领域，

保障企业生产经营连续性。紧盯产业转移机遇窗口，开展全产业链精准招商，完善项目跟踪服务机制，推动项目高效落地。构建管委会、运营机构、园区企业“共生共荣”发展机制，形成“服务提质—效益提升—良性循环”的发展格局。

专栏 3-2 广灵经开区依托“一区四园”着力打造四大产业集群

打造再生金属产业集群。以再生金属产业园为核心，依托京津冀及周边市场，做大再生金属产业。重点发展再生铅、铝、锌、锡及关联产业深加工，延伸产业链，做强“再生金属专业镇”。

打造新材料产业集群。以新材料产业园为载体，推进中远铝业高品质再生铝棒生产等项目，打造晋北新材料制造基地。废旧资源综合处理再利用项目，进一步研究再利用资源，实现产业链的补链、强链。

打造新能源产业集群。以循环经济产业园为牵引，借力风光装机规模先发优势，拓展分布式光伏、分散式风电。推进光伏产业“光伏+建筑”“光伏+储能”融合，形成全产业链。推动绿电园区引企，扩大绿电应用场景。

打造大数据产业集群。做强现有数据中心，引进上下游装备制造和数据服务业。建设存算传一体智算设施，依托火山云太行算力中心，吸引装备制造、数据服务企业及京津冀数据中心集群，发展“算力+能源”融合产业。

第四章　建设特优农产品生产供应基地

立足农业县域实际，在保障粮食安全的基础上，以工业化思维抓农业，突出市场导向，以“卖给谁、种什么、怎么种”统领农业发展全局，持续扩大以西甜瓜、水果型蔬菜为核心的高效设施农业规模，推进“一园三区八基地”建设，培育壮大农业龙头企业。通过全域土地综合整治项目，统筹整合资源、政策、资金，全面提升灌溉、农技农经、初深加工、仓储物流等要素条件，着力构建省级“特”“优”农业产业集群，多渠道促进农民增收，提升农业现代化水平。

第一节 夯实粮食综合生产能力

坚决扛牢粮食安全责任。深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略。树牢新粮食安全观，将新粮食安全观贯穿粮食安全各领域、各环节、全过程，走出高水平广灵特色粮食安全之路。抓实耕地数量保护和质量提升，严守耕地保护红线，实行最严格的耕地保护制度。加大耕地监管和执法力度，建立健全耕地保护长效机制，严厉打击违法占用耕地行为，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。推进土地综合整治，持续推进高标准农田建设，健全耕地休耕轮作制度，稳步提升耕地质量等级。完善政策保障体系，加快健全种粮农民收益保障机制，不断优化完善价格、补贴、保险“三位一体”粮食支持政策体系。创新完善粮食“产购储加销”安全

保障体系，强化粮食储备调控能力。完善农业防灾减灾体系，增强粮食生产稳定性，健全粮食和食物节约长效机制，通过节粮减损实现增产。

全面提升粮食生产标准化水平。推行粮食生产“六统一”服务模式，即“统一整地播种、统一良种供应、统一配方施肥、统一病虫害防治、统一技术指导、统一营销服务”，实现标准化生产、品牌化经营。逐年加大节水滴灌技术推广应用，加强农田水利设施的常态化管护。推广全膜覆盖、精量播种、高效施肥等专业技术，打造高标准种植基地，实现粮食规范化和标准化生产。强化粮食机收减损和精深加工转化，提升粮食品质与附加值。

第二节 培育现代农牧业产业体系

优化完善“一园三区八基地”总体布局。以特色现代农业产业园为核心，在稳定玉米、油料等粮油作物种植面积的前提下，本着“立足实际、突出特色、辐射带动”的原则，构建“一园三区八基地”的果蔬杂粮种植格局。重点培育果蔬杂粮种植八大专业乡镇，实现镇镇有特色，乡乡有产业，打造环京津冀果蔬及农产品直供地。构建集工厂化育苗、规模化种植、精细化加工、商品化处理、品牌化营销和社会化服务为一体的果蔬、杂粮全产业链，推动果蔬、粮油产业集群化发展。“一园”是现代农业产业园：加斗镇、蔗山乡建设以西甜瓜和水果型蔬菜种植、销售、技术服务为一体的全

产业链园区，发挥核心辐射引领作用。“三区”是特色产业集中发展区：以壶泉镇、南村镇、作疃镇蔬菜种植基地构成的蔬菜产业区。以宜兴乡谷子种植基地、斗泉乡高粱种植基地构成的有机杂粮产业区。以梁庄镇马铃薯种植基地为核心的马铃薯产业区。“八基地”是专业化种植基地：加斗镇、蕉山乡2个西甜瓜水果型蔬菜基地，壶泉镇、南村镇、作疃镇3个蔬菜种植基地，宜兴乡谷子种植、斗泉乡高粱种植2个有机杂粮种植基地，梁庄镇马铃薯种植基地。

稳步推进“一园”规模化发展。以“政府搭台、企业主导、全链协同”模式提升现代农业产业园综合效益。加大政策扶持和资金投入，筑牢基础设施与要素保障。鼓励入园农业企业引入BLOF生态种植技术改良土壤，严格遵循农产品“三个零”（零化学肥料、零化学农药、零化学激素）品质标准，着力实现“三高一低”（高品质、高营养、高产量、低成本）目标，守好品质根基。与科研机构合作，开展适合当地的西甜瓜、水果型蔬菜品种选育和改良，抢占种业制高点，持续打造“新、特、优”小单品。

着力推动“三区八基地”成形起势。蔬菜产业区大力发展以淡季错季蔬菜、有机果蔬为主的高效设施农业，引进蔬菜冻干技术，大幅提升附加值。有机杂粮区扩大谷子等杂粮种植规模，加强与科研院所合作，引进和改良品种，完善标准化种植体系，延伸产业链。推进马铃薯产业区实现高标准

脱毒种薯、商品薯、加工专用薯种植。“八基地”依托各乡镇自身农业资源形成的特色种植基地，通过引进先进技术和企业，完善基础设施，对接市场渠道，打造地域品牌，带动农民增收。

加强畜牧业高质量发展。按照“稳猪、强牛、兴羊、促加工”思路，大力发展生态高效畜牧业。坚持引进和培育相结合，建设一批种畜禽场和改良中心，不断提高畜禽良种自主繁育、良种供应和产品质量水平。推进饲料种植、畜禽养殖、屠宰加工、品牌销售全链条建设，以梁庄镇、南村镇南部山区为重点，扩大人工种草规模，建立牧草、饲料、谷物繁育中心和牧草加工企业，大力发展牧草产业。启动实施海高肉牛养殖场扩建项目、暖桥繁殖母牛专业养殖基地，推动汇隆众益屠宰加工一体化项目投产达效，鼓励畜牧业加工企业通过机制创新，建立基地，树立品牌，提高企业的市场竞争力，打造现代畜牧强县。

专栏 4-1 打造以西甜瓜和蔬菜轮作种植为主的现代农业产业园

现代农业产业园高质量建设行动。以“工业化思维、市场化理念”蹚出农业转型之路。发展以西甜瓜为主的果蔬种植等高效农业，打造种植、销售、技术服务一体的全产业链项目，重点建设育苗品试基地、精品种植区、仓储保鲜分拣中心、农资配送中心、综合服务区。

——**“卖给谁”**。坚持市场协同，拓宽供销渠道。与代理品牌渠道商达成合作将广灵西甜瓜、水果型蔬菜流入多地大型水果蔬菜市场、精品水果商店和大型商超，提升广灵果蔬市场品牌度和经济效益。借助电商平台和社交媒体开展网络营销，不断拓宽线上销售渠道，依托线上运营模式压缩经营成本、提升运营效能，在宣传广灵特色果蔬产品的同时提升产品市场竞争力，实现“借船出海”。

——**“种什么”**。立足市场需求，推广特优种植。育苗中心实施“基质配制、精量播种、苗期管理、成苗贮运、机械化移栽”的先进工艺流程，总面积达 50 亩，覆盖种植 5 万亩，年育西瓜苗 2000 万株，甜瓜苗 200 万株，水果型蔬菜苗 820 万株。积极引进西甜瓜特优品种、水果型蔬菜品种，择优筛选品种进行集中

推广，持续打造“新、特、优”小单品，实现高效农业规模化、差异化发展。

——**“怎么种”**。突出科技赋能，促进优产高产。应用 BLOF 生态和谐型种植技术，大范围推广特优品种种植。集中推广现代大棚设施智能化水肥系统，为作物提供最适宜生长环境。改善农业机械通行和作业条件，提高园区生产效率和产品质量。创新推广集成设施立式吊蔓栽培、轻简化栽培等全新技术。在西石门村规划建设集物联网、大数据、AI 决策于一体的智慧农业基地，展示“无人化农场”场景。

打造产供销垂直一体化产业链行动。实施市场主导、全链打造、多方共赢运营模式。上游开展新品种试验种植，培育良种优种，提供农资配套服务和生产技术指导。中游集中推广西甜瓜、水果型蔬菜精品种植，建立现代服务中心，为种植瓜果提供“一站式”全程农技农经服务。下游采用 TOB 模式和 TOC 模式打通销售渠道，建设农副产品加工销售交易中心，配备加工、包装和烘干车间、冷藏库、气调库、仓库与电商直播间。以“百果园”产地分级配送、品牌营销为主渠道，实现定制化销售（TOB 模式），形成国内精品农超和果品批发市场为分渠道的实体产销体系和线上销售渠道（TOC 模式）。

第三节 完善农业产业配套服务体系

推进设施农业现代化发展。以工业化标准提升设施农业水平，建立设施农业标准化生产体系，推动农业生产向工厂化、标准化转型。完善水肥一体化、智能温控等基础设施，建设高标准设施农业园区，推广现代化种植模式，发展智能化连栋温室、日光温室等先进设施，加快推进预冷、贮藏等采后冷链设施建设。拓展设施大棚的规模体量，加快打造以西甜瓜、水果型蔬菜为主的 3 万亩现代农业产业园。

完善农产品精深加工产业链。推动有机旱作农业、规模化养殖及优质农牧产品精深加工产业提质增效。围绕优质杂粮、黄花等品类，打造完整的精深加工产业链，促进农产品加工向精细化、特色化、功能化方向升级。培育涵盖集优质大宗、特色健康、休闲观光及出口创汇等优势为一体的优质

农产品，加速实现“广灵产品”—“广灵品牌”—“广灵名牌”的跨越发展。

升级加工仓储保鲜冷链物流设施。以“全链配套、技术赋能、政企协同”为核心，争取政策与项目支持，重点推进现代农业产业园仓储保鲜分拣中心升级改造。配套建设多温区冷链库房、智能温控与溯源系统，推广节能制冷技术，降低西甜瓜、蔬菜等特色农产品腐损率，保证产品品质与质量安全。完善分拣包装、农资配送等配套设施，推动农产品就地加工转化。深化与行业龙头企业合作，借力其全国销售网络与电商平台资源，开辟京津冀地区专线运输通道，打通“最初一公里”与“最后一公里”，筑牢特色农业高质量发展物流支撑。

健全现代农业服务支撑体系。搭建专业化农技服务平台，规范发展农技服务合作社，依托政策扶持完善内部管理与财务制度，整合农技专家、龙头企业等资源，为特色产业提供标准化种植指导和服务。组建蔬菜杂粮产业协会，提升标准化种植能力。构建现代农业营销体系，通过政策引导、资金支持和宣传推介，大力开展“三品一标”认证，使“广灵果蔬”唱响京津冀市场。充分发挥本地经纪人上联市场、下联农户的桥梁纽带作用，培育自主销售渠道与市场网络。构建“公司+农户”“公司+基地+农户”“公司+合作社+农户”等利益联结模式，促进小农户与现代农业发展有机衔接。

专栏 4-2 现代种植业、现代牧业提升计划

高标准农田建设行动。以“一平”（田块平整）、“两通”（通水通路）、“三提升”（提升地力、产量、效益）为基本标准，蕉山乡6个村平整6550亩土地。新建高标准农田着力提高保水保土保肥能力、抵御旱涝灾害能力、机械化耕作便捷水平。改造提升农田按照缺什么、补什么原则，补齐田间设施短板。到2030年，全县累计建成高标准农田30万亩。

道路基础设施完善行动。通过三级公路改造与四级公路新建双向发力，打通交通通道，全面提升道路通行能力与服务效能。三级公路改造：洗朔线－民如醋业；作疃－城关；梁庄－黄龙。四级公路新建：集兴疃－晓峰养殖场；板城线－天佑农牧；南蕉山－德喜养殖场；洗朔线－东崖头麒麟瓜产业园；王沙线－鑫达冶炼；赵三线－菌业基地；王罗线－朝红养殖场；百直线－南庄黄花基地；北圣线－东堡蔬菜基地；罗永线－西留疃小杂粮种植区；车吕线－宝圣种植园；西留疃－麒麟瓜产业园。作疃东堡－蔬菜基地；西崖头-麒麟瓜产业园；将宋线－桂登农牧；板城线－运风新能源；板城线－金湾养殖场；百疃西堡－麒麟瓜产业园；宋窑－百疃麒麟瓜产业园；西宜兴－屯堡麒麟瓜产业园；国道239－登场堡麒麟瓜产业园；国道239－留疃麒麟瓜产业园；国道239－大成牧业；张庄－麒麟瓜产业园。

农牧产业提质升级行动。推动农牧业现代化更新建设，促进生态农业发展，强化基础设施建设，提升农牧产业发展质量。推进百疃东堡村、井之洼村人畜分离养殖场项目，配套养殖棚、草料棚、配套水电路设施。建设百东果园生态养鸡项目，开发250亩坡地栽种果树，预投15000只鸡苗，建设3000平方米鸡舍。实施安泰生猪定点屠宰生产线迁建项目，新建屠宰、待（急）宰、污水、排酸车间。推进宜兴乡农业产业提质增效项目和易地搬迁后续扶持养殖项目，增设农业产业装备给水栓、阀门井泄水井、排气阀等设施，新建养殖场，满足易地搬迁群众养殖需求。

粮食精深加工转化行动。引导粮油加工企业延伸产业链，向食品、酿造、化工、保健、医药等领域拓展，促进初级加工、精深加工与综合利用协调发展，促进原粮就地转化为产品。推进高粱种植产业与汾酒集团深度合作，选用优质专用品种，配套完善灌溉、农机等基础设施，组建专业技术团队提供指导，建成汾酒集团核心优质原粮基地，全方位深耕白酒全产业链，推动产业提质增效并带动农户增收、乡村振兴。联系酿醋企业，借助广灵县“绿色名县”等名牌，创办以传统工艺酿造纯手工、纯粮醋为主的养生醋代加工基地，提升广灵醋的知名度。根据市场消化能力针对性培育扶持承载能力强、酿造质量好的单位。建设经济技术开发区杂粮加工改造升级标准化厂房和现代农业产业园区厂房，解决精深加工企业配套用房问题。

数字牧场建设行动。集成智能饲喂、环境监测、健康溯源等系统，通过蓝牙耳标、传感器等设备实现养殖全流程数据实时采集与远程管控。建设标准化牧场，配套智能棚舍、自动配料、粪污资源化利用等设施，推动种养循环与产业融合。引导小农户融入数字养殖网络，培育区域特色畜牧品牌，打造兼具生态效益与经济效益的数字牧场。

实施“品牌强农”行动。积极组织农产品企业、种植户参加全国和省市级农博会、农交会和农产品推介会，为特色农产品申报原产地地理标志，帮助和引导加工企业注册商标，打造一批具有市场竞争力的农产品品牌。

拓展农产品国内市场行动。运用好“山西小米”“大同好粮”等区域公用品

牌，将有一定优势的“广灵小米”“广灵豆品”“广灵画眉驴”“斗山杏仁”等地理标志产品和“东方亮”“味之泉”小米锅巴等知名“土特产”，通过“线上精准推广+线下场景营销”的全渠道传播，以品牌赋能引领市场拓展，推进“数字赋农”“质量兴农”“绿色兴农”。

第五章　创建优质绿电和算力输送基地

精准对接京津冀区域算力需求，强化绿电生产保障能力，推动绿电就地消纳与跨区域输送高效衔接。优化算力基础设施布局，加快培育绿色智能的算力产业生态，提升算力承载能力与调度效率。升级完善电力输送通道，推进电网智能化改造与跨区域互联互通，保障绿电算力稳定输送。

第一节 联动发展清洁能源产业

推进风电光伏规模化跃升发展。大力推进风电光伏开发利用，以“沙戈荒”为重点建设一批大型风电光伏发展基地，争取到2030年，全县新能源装机容量突破300万千瓦。坚持集中式和分布式并举，用足用好风光资源优势，全力建设“零碳园区”。积极倡导在工业园区、公共建筑、农村农户屋顶发展分布式光伏系统，探索风光互补、农光互补、牧光互补、生态光伏等新模式，推动新能源产业结构优化升级。

积极利用地热能。积极开展全县性地热资源详查与评价，明确中深层水热型地热资源和浅层地热能的分布、储量和品质。按区域禀赋因地制宜推进浅层地热能开发，建设集群化利用区，引入高效换热技术，提升地热能利用的经济性和可持续性。采用新型高效换热器如板式换热器和螺旋式换热器，提高热传导效率，降低能耗。灵活选用各类热泵技术，使热

泵系统能够实时监测地温变化、负荷需求和环境因素，实现自适应调节和预测性维护。

加快推动储能产业稳步发展。发挥储能“削峰填谷”作用，围绕能源消纳，大力布局储能产业。推进源侧储能应用，鼓励利用退役厂房场地和送出线路，科学规划建设新型储能。拓展网侧储能应用，推动在负荷密集接入、大规模新能源汇集、大容量直流馈入等关键电网节点，开展独立储能电站建设，推广电网替代型储能。创新多场景应用模式，聚焦工业园区、算力设施、商业综合体、分布式光伏、通信基站等应用场景，积极创新绿电直连、源网荷储一体化等应用模式，进一步发挥系统调节作用。推进储能技术本地化应用创新，聚焦县城适用的实用技术，促进低成本、易运维的储能技术落地，探索小型化混合式储能、短时储能等适配场景应用，对接上级科研资源储备适配性技术。

推进“源网荷储”一体化发展。优化整合本地电源侧、电网侧、负荷侧资源，以先进技术突破和体制机制创新为支撑，探索源网荷储高度融合的新型电力系统发展路径。依托“云大物移智链”等技术，大力发展虚拟电厂，提升源网荷储协同互动水平，为系统提供调节支撑能力。增加本地电源支撑，调动负荷响应能力，降低对大电网的调节支撑需求，提高电力设施利用效率。通过坚强局部电网建设，提升重要负荷中心应急保障和风险防御能力。完善市场化电价机制，

调动市场主体积极性，引导电源侧、电网侧、负荷侧和独立储能等主动作为、合理布局、优化运行，实现科学健康发展。

专栏 5-1 绿色新能源产业提升重点工程项目

持续做大风电产业规模。加快推进“驭风行动”分散式风力发电项目二期、秦云 5 万千瓦风电项目（扩容）、大同市大型风光基地（广灵 100MW 风电项目一期）等新能源项目并网发电。

促进光伏产业提档升级。推进北京国电电力有限公司大同第二发电厂大房线新能源基地项目建设，重点推动广雄、御鑫隆等再生铝加工企业投建光伏组件制造生产线，加快实现配套组件的落地生产。

稳步推进储能产业发展。重点推进秦云广灵 200MW/400MWh 集中式储能电站、大同广扬 100MW 混合独立储能项目等项目建设。加快发展电源侧储能，发展源网荷储一体化多能互补，合理布局电网侧储能，促进新能源消纳、增强电网稳定性。

推进源网荷储一体化发展。谋划推进山西秦云基础大同广灵县源网荷储一体化项目，“网侧”投资建设一座 220kV 综合能源汇集站，接入电网系统站，“荷侧”在山西秦云基础广灵超级能源综合体基地项目地块内建设一栋数据中心楼，总用电负荷 70MW，“储侧”投资建设一座独立储能电站，规模 80MW/320MWh。

探索新型废弃物循环利用路径。聚焦风电、光伏等新能源设备退役后的处理环节，节能改造项目年节能量≥50 万千瓦时或 150 吨标煤，整体设备更新项目总投资额≥2000 万元，建设年处理能力在 3 万吨的退役光伏组件处理生产线。

第二节 增强绿电消纳和外送能力

大力推动本地多元化绿电消纳。依托零碳数基·桃花源大同广灵超级能源综合体算力中心，打造绿色算力产业集群。探索园区“绿电直供”路径，加快建设抖音山西广灵数据中心绿电直连、大同第二发电厂大房线新能源基地等项目，提高园区绿电使用频率。强化绿电直接交易、绿证交易等多元化模式的政策引导与监管，完善新能源市场化消纳实施细则，细化交易结算、责任认定、履约监管等操作规范的制度保障，以市场化手段助力县域绿电高效消纳。积极发展绿色能源转化产业，利用富余绿电规模化生产绿氢，并向下游延伸发展

绿氨、绿色冶金、绿色化工等产业，将绿电转化为高附加值绿色产品。

优化电网系统和绿电外送能力。升级电网输送硬件，完善电网网架，扩建升压站间隔、新建配套集电线路与送出线路，提升区域内绿电汇集与疏导能力，保障本地消纳通道畅通。强化外送通道衔接，依托大同—怀来—天津南外送通道，优化电源布局，推动新能源产业靠近换流站与配套电源建设，提升绿电“打捆外送”的效率。强化储能与调节能力，完善储能调用与市场化运行机制，提升跨时段、跨季节绿电调节能力，缓解电网峰期消纳压力。推动多元资源协同发力，结合储氢、余热回收等技术，构建源网荷储协同的调节体系，提升局部电网自平衡能力。搭建智能调度体系，创新有源配电网调度模式，建立电力调度机制，强化分布式新能源、用户侧储能等资源管控，提升配电网本地平衡与主动支撑能力。谋划建设虚拟电厂，整合本地源网荷储资源，健全技术标准与交易规则，推动虚拟电厂常态化参与系统调节，提升绿电本地消纳灵活性。

构建有利于绿电消纳的政策体系。以国家新型电力系统建设、绿电市场化改革等政策为指引，严格落实可再生能源电力消纳责任权重双指标考核要求，制定县域专项方案，明确电网、发电企业与用户的责任分工，在用地、用能、资金等方面给予政策支持，建立跨部门协同与区域联动机制，优

化绿电价格与成本疏导机制，保障储能、外送通道等配套项目收益，形成“考核约束、市场激励、要素保障”三位一体的政策合力，全面提升绿电消纳与外送能力。

第三节 集聚发展算力产业

优化大数据园区布局。依托大数据园区总体规划，充分衔接现有项目、熟地资源及远期发展需求，将园区划分为四大功能板块。已建及在建项目区作为园区产业基础核心区，形成规模集聚效应。近期熟地开发核心区具备“直接落地建设”条件，积极承载大数据项目。近期规划拓展区作为熟地项目的“储备扩容空间”，重点承接熟地项目满产后的算力外溢需求。远期战略发展区聚焦未来大数据产业升级需求，形成完整产业生态。

构建全产业链算力发展格局。以“算力”为核心纽带，构建“上游夯实基础、中游强化协同、下游深化应用”的全产业链发展格局，形成“绿电供给—算力生成—算力输送—场景应用”闭环。上游聚焦绿电供给与硬件配套，加快风光储输能源项目建设保障绿电稳定输入，同步发展服务器制造、算电协同装备等产业，依托秦云基础算电协同装备集成生产中心等项目完善硬件产业链。中游做强算力核心环节，推进火山云太行算力中心等项目规模化运营，构建“基础算力+智算+超算”多元算力体系，同时搭建跨区域算力调度平台，提升算力调度与输送能力。下游一方面深化算力场景赋能，

对接京津冀地区互联网、金融、科研等领域的算力需求，提供定制化算力服务，推动 AI+5G 新场景应用，另一方面推动算力与本地传统产业融合，助力制造业数智化转型、城市“一网统管”建设等。

建设高标准绿色智算产业园。立足本地风电光伏新能源禀赋，高标准建设广灵绿色智算产业园，以字节跳动数据中心为核心，构建“风光储+算力中心”协同体系，形成“存储—计算—应用—赋能”全链条产业生态。加速核心项目提质扩容，依托全预制化生产与算电协同装备集成能力，提升算力部署效率。深化京西算力网络衔接，主动对接门头沟“京西智谷”人工智能计算中心的算力需求与生态资源。借助大同数据中心集群布局优势，完善跨区域算力调度与高速传输通道，通过“绿电—算力—网络”深度融合实现高效输送能力。

专栏 5-2 大数据产业提升行动

加快建设广灵绿色智算产业园。配套建设分布式储能与智算能源管理平台，依托智算用电绿电直连，筑牢“零碳算力”基底。重点招引云计算服务商、金融灾备中心、AI 算力租赁商、互联网内容缓存、国资数据存储、跨国数据合规中心六类企业，创建“东数西算”绿色低碳样板。

优化大数据园区功能布局。大数据园区规划总面积约 4800 亩，已建及在建项目区 1000 亩（抖音数据基地 799.5 亩、秦云数据基地 158 亩）；近期熟地开发核心区 200 亩，位于城镇开发边界及成片开发方案范围内，可承载 2.6 万个标准机柜（总功率 312 兆瓦）的大数据项目；近期规划拓展区 1000 亩，作为 200 亩熟地项目的“储备扩容空间”；远期战略发展区 2600 亩，吸引更多大数据上下游企业入驻。

培育壮大数据标注产业。出台相关政策，吸引数据标注企业入驻。引导企业从基础标注业务，向数据审核、清洗、建模及人工智能程序设计等高附加值业务延伸。结合本地农业、文旅特色，探索农业大数据标注、文旅资源数字化标注等应用场景。

持续推进算力基础设施建设。聚焦算力提升、网络优化、能源保障、配套完

善四大核心方向，实施四大重点建设行动，全面夯实大数据产业发展底座。

——**算力中心建设行动。**推进火山云太行算力中心二期扩容、零碳数基·桃花源大同广灵超级能源综合体基地二期项目。推动抖音火山云太行算力中心、秦云超级能源综合体转型改造为智算、超算中心。谋划抖音服务器采购入库，部署高性能服务器，确保营业收入不低于550万元/亩/年、年纳税费不低于20万元/亩/年。

——**“双千兆”网络建设行动。**完善通信设施，新建5G基站80个，推进光纤宽带扩容升级，紧跟6G技术发展。

——**源网荷储项目建设行动。**推动秦云、抖音绿电产业园区“绿电交易+源网荷储一体化+绿电直连”建设，开展绿色供电工程。

——**园区水电基础设施建设行动。**建设大数据产业园污水处理厂，远期处理规模达到2.0万立方米/日，提高中水回用率，降低工业用水成本。实施并投运加斗引水、核心区管网改造、园区基础设施配套工程，总投资8600万元。建设大数据产业园变电站，建设1座220kV变电站为园区企业进行供电，保障电力供需平衡与稳定性，满足园区企业用电需求，从而优化营商环境，吸引投资。

第四节 开辟智算创新应用新场景

以智算赋能农牧业高质量发展。整合农业生产、市场流通、农产品质量安全等数据资源，实现农业数据的实时采集、分析和应用。利用大数据技术开展农业生产精准管理，实现节能灌溉、精准施肥、病虫害监测预警等，打通“种产加销”全产业链，有效推动三产融合。推动智慧牧场领域应用，借助先进技术实现对农牧产品生产全过程的实时监测和智能化管理，实时掌握养殖环境的温度、湿度、健康等情况。

以智算赋能工业提档升级。推动智算在传统制造业、建材等工业领域的深度应用。建立工业互联网平台，驱动生产线实现设备状态监测、故障预测、工艺优化，提高企业检测准确率和工作效率。借助高性能智算资源，企业可在虚拟环境中进行模拟，大幅缩短研发周期。创新发展模式，由龙头企业牵头搭建行业赋能平台，依托智算实现上下游企业间数

据互通、计划协同、库存共享，提升整体响应速度与抗风险能力。

以智算赋能服务业便捷高效。推动算力优势与医疗、教育、城市管理等领域深度融合。依托医疗科研机构和医院，构建专科专病、基层医疗服务大模型，开展智能问诊、慢性病管理、远程医疗辅助等算力应用。推进人工智能全社会通识教育，拓展“人工智能+教育”“一网通学”等应用场景。深化数据赋能网格管理、社区治理、志愿服务和矛盾解纷等数字化应用，提升社情民意实时感知与精准服务水平。建立健全基层报表“一数一源”“统采共用”机制，有序推进基层信息填报渠道整合，探索拓展信息社会化、自动化采集等新模式。支持增加“一网通办”特色事项，推动银行、医院、电信等更多公共服务集成办理，压减整体办理时长和跑动次数。

第六章 打造特色劳务代工和优质人力输出综合基地

坚持“本地吸纳与向外输送并重、技能提升与服务保障协同”的工作思路，以高质量就业赋能高质量发展。深耕本土优势，依托“巧娘编织”等传统手工业品牌，结合箱包制造、数据呼叫等劳动密集型产业发展，持续扩大就地就近就业容量，让劳动力在家门口实现稳定增收。聚焦精准服务，以就业为导向构建全链条服务体系，通过靶向培训锻造高素质劳动力队伍的同时，着力破解“一老一小”照护难题，解除劳动力后顾之忧，全方位激活劳务经济发展潜力。

第一节 全面推进高素质劳动力综合培训

构建目标导向培训体系。围绕产业发展、就业增收、品牌打造三大维度设定核心目标，确保培训工作精准发力。在产业适配目标方面，聚焦“巧娘编织”、箱包代工、数据呼叫等本地优势劳动密集型产业，以及新兴产业发展需求，有针对性开展技能培训，推动本地优势产业技能人才供给率达90%以上。在就业提质目标方面，以人社局为牵头单位，制定量化培训任务，力争“十五五”期间完成职业技能培训6000人次，通过培训实现稳定就业4000人以上。在品牌塑造目标方面，依托特色培训培育“广灵巧娘”“广灵箱包”等劳务品牌，推动特色劳务品牌劳务输出占比提升至35%，全面增强广灵劳务品牌的辨识度、竞争力。

优化多元培训内容供给。建立“产业需求调研—课程体系开发—内容动态更新”闭环机制，精准匹配不同群体、不同产业培训需求，构建多层次培训内容体系。针对传统手工业产业，开展专项技能培训，围绕传统手工业升级，深化“巧娘编织”“广灵雕工”等技能培训，增设图案设计、文创产品开发、线上营销等进阶课程，推动传统技艺与现代审美、市场需求融合。针对新兴箱包代工产业，开展裁剪、缝纫、质检、流水线操作等系统全流程技能培训，加快培育适应产业升级的技能工人。针对数据呼叫等数字服务产业，重点开展客户沟通、数据录入、平台操作、服务礼仪等专项培训，提升劳动力数字化服务能力。针对重点就业群体，开展分类技能培训，面向农村转移劳动力，开展“短平快”实用技能培训，开设电工、农机操作等热门课程，助力该群体实现就地就近就业或有序劳务输出。

提升培训实施效能。打破传统“填鸭式”培训模式，整合优质资源，构建“培训+就业”的多元化培训实施体系。构建多元培训载体，以职业技能培训中心为核心载体，整合培训机构、职业院校资源，建立培训机构年度评估、动态退出机制，确保培训质量。在乡镇布局“家门口”培训点8个，开设“夜校”“早校”等灵活班次，结合农时季节合理安排培训时间，解决农村劳动力参训不便等问题。推行“订单式”培训，与县内重点企业和京津冀、内蒙古、太原、大同等地

的劳务合作企业建立长期合作关系，根据企业岗位需求“量身定制”培训方案，培训合格后直接输送至企业就业，实现“培训即就业”。

强化培训保障机制。从监管、资金、服务三方面构建全方位保障体系，确保培训工作规范有序开展，提升培训质量与成效。健全监管体系，依托就业信息系统，搭建职业培训实名制信息管理平台，建立培训质量评估体系，从课程设置、教学效果、就业转化率等多维度开展评估，结合评估结果与学员反馈调整培训方案。加大资金保障力度，建立多元化资金投入机制，整合就业补助资金、地方财政专项投入等资金500万元，保障培训工作开展。完善培训补贴政策，根据培训工种、培训时长、考核结果制定差异化补贴标准，激发劳动者参训积极性。优化配套服务支撑，建立“培训—就业—跟踪”全链条服务机制，在培训期间为学员提供就业政策咨询、岗位信息推送服务，培训后开展6个月跟踪服务，及时解决就业过程中遇到的问题，同步搭建技能人才交流平台，定期举办技能大赛、招聘会，以赛促学、以会促就业，畅通技能人才就业渠道。

第二节 全方位创造条件保障高质量就业

深化养老服务体系建设。针对劳动力因家中老人照护而难以安心就业的突出问题，将养老服务体系建设作为保障就业的关键举措，推行“银龄安康”关爱行动，构建“城乡覆

盖、多元供给、优质高效”的养老服务网络，切实为劳动力解除养老后顾之忧。推进助老餐厅扩面提质增效，将助老餐厅作为提升养老服务的重要载体，在现有运营基础上，进一步扩大覆盖范围，将服务对象扩大至65岁以上老人，并根据实际情况动态调整纳入年龄范围，力争到“十五五”末，实现全县2.5万名65岁以上老人助餐服务全覆盖，加快形成“县乡统筹、村级布点”的助餐服务格局。健全多元化养老服务供给，在优化助老餐厅的基础上，整合乡镇卫生院、村卫生室资源，为65岁以上老人提供定期体检、慢性病管理、上门问诊等基本医疗服务，“一人一档”建立“健康档案”，实现健康服务精准化。强化养老服务政策保障，加大财政投入力度，设立养老服务专项基金，每年安排至少400万元用于助老餐厅建设运营、养老服务设施升级、养老服务人员培训等工作。建立养老服务考核评价机制，将助老餐厅运营质量、老人满意度、服务覆盖率等指标纳入乡镇年度考核，确保养老服务政策落地见效。

推进教育服务提质升级。聚焦劳动力因子女照护影响就业的痛点问题，以小学寄宿制扩面提质为核心，优化教育服务供给，提升教育教学质量和住宿管理水平，让劳动力安心投入就业创业。全面推进寄宿制学校扩面提质，在现有初、高中寄宿制学校基础上，按照“科学布局、资源整合、提质增效”的原则，对全县小学进行统筹规划，全面推进寄宿制

建设，对办学条件不达标的学校进行改造升级，完善宿舍、食堂等基础设施，力争“十五五”末实现中心小学寄宿制全覆盖，小学阶段实现寄宿需求“应保尽保”。探索推进周末寄宿服务，针对父母外出务工或就近务工的学生，推行周末寄宿制度，逐步推开周末食宿、课业辅导等服务。强化寄宿制学校规范管理，建立“政府主导、教育部门主管、学校主责、社会参与”的寄宿制管理机制，制定《中小学寄宿制管理规范》，引入大学生志愿者、退休教师等参与寄宿学生管理，同步建立寄宿学生关爱体系，为每名寄宿学生建立成长档案，切实解决劳动力务工就业的后顾之忧。

强化就业创业政策扶持。以就业创业政策扩面增效为抓手，加大就业创业扶持力度，通过补贴激励、基金支持、载体建设等举措，降低就业创业成本，激发劳动力就业创业积极性，为高质量就业注入强劲动力。扩大就业创业政策覆盖范围，全面落实国家和省、市就业创业扶持政策，结合实际制定配套措施，对吸纳就业困难人员、农村转移劳动力的企业，按规定定额及时发放补贴。对自主创业的劳动力，给予一次性创业补贴、创业担保贷款贴息等扶持。设立县域创业基金，加大财政投入力度，整合各类资金，成立广灵县就业创业专项基金，采用“政府引导、市场运作、专业管理”的模式，委托专业机构进行运营管理，重点投向“巧娘编织”、箱包制造等本土特色产业创业项目，鼓励小微企业扩大生产

规模，吸纳更多劳动力就业。加强创业载体建设，依托县域产业园区等资源，建设1个县级创业孵化基地、8个乡镇创业服务中心，为创业者提供场地支持、创业培训、政策咨询、市场对接等“一站式”服务。

优化就业服务体系建设。以数字化改革为驱动，整合就业服务资源，构建“线上+线下”融合的就业服务体系，实现就业服务“零距离”“精准化”，为劳动力就业提供全流程支撑。搭建一体化就业服务平台，整合人社、民政、农业等部门数据资源，优化升级就业服务平台，实现就业信息发布、岗位匹配、政策查询、补贴申领、技能培训报名等服务“一网通办”，“十五五”期间在县城新增打造1—2个“零工市场”，辐射发展一批村级“零工驿站”。开展精准就业服务活动，建立劳动力就业需求台账和企业岗位供给台账，通过入户走访、企业调研等方式，动态更新台账信息，实现“劳动力底数清、就业意愿清、技能水平清”和“企业岗位需求清、薪酬待遇清、招聘要求清”。举办专项招聘活动，定期举办“春风行动”“就业援助月”等专项招聘活动。针对外出务工劳动力，与输入地人社部门、劳务中介机构建立合作关系，开展“点对点”劳务输送服务，开通劳务输送专线，为外出务工人员提供交通补贴、就业指导、权益保障等服务，力争每年输送外出务工人员1万人次以上。强化就业权益保障，建立健全劳动保障监察长效机制，加大对企业拖

欠工资、不签订劳动合同、不缴纳社会保险等违法行为的查处力度，切实维护劳动力合法权益。

第三节 全力创建高质量就业载体

推动特色手工业提质升级。立足广灵剪纸、编织、箱包代工等传统手工业优势，提取产业培育成功经验和特色手工业加工代工承接地建设成果，通过品牌塑造、链条延伸、模式创新，推动特色手工业从“分散生产”向“集群发展”、从“代工贴牌”向“自主创新”转型，打造辐射带动能力强的核心就业载体。做强特色劳务品牌，以“广灵巧娘”省级劳务品牌为引领，创建省级劳务品牌培训基地，整合职中、手工业技能培训基地资源，开设剪纸、编织、箱包设计等特色专业，培育一批知识型、技能型、艺术型手工业人才，力争“十五五”期间培育工艺美术名匠1000名、非遗传承人200名。聚焦“广灵箱包”潜力品牌，引导银和箱包、天泉箱包等本地企业参与代工中高端箱包、逐步自建全流程生产线，稳步提升代工品质。发挥驻白沟招商团队作用，承接中高端箱包加工订单，带动50家以上配套企业集聚，形成“龙头引领+配套跟进”的箱包产业集群，力争“十五五”期间带动就业突破2000人。构建三级产业输送链，发展“培训基地+就业基地+基地外企业”模式，优化特色手工业空间布局，县级层面升级打造手工业产业园，整合剪纸博物馆、广兴商贸中心等配套设施，打造“研发+培训+交易”一体化核

心载体，同步辐射发展至少20家“乡村代工车间”，保障农村劳动力实现“家门口”高质量就业。“十五五”期间计划建成村级手工坊80个，带动2000名农村剩余劳动力就业。创新发展模式，推广“公司+合作社+农户”“传承人+基地+农户”等发展模式，发挥巧娘宫手工编织合作社等主体作用，完善利益共享机制，让农户深度融入产业发展链条，同步依托剪纸博物馆等载体，开发剪纸研学、手工体验以及研发附加值高的文创产品，力争“十五五”末特色手工业产值突破5.5亿元，吸纳本地劳动力就业突破4000人。

布局谋划数字呼叫产业。把握数字经济发展机遇，依托投资“百亿级”的抖音数据基地、劳动力资源丰富等立地优势，以抖音数据呼叫产业为起点，通过规划引领、平台搭建、服务优化，培育数字服务类就业载体，打造区域领先的数字呼叫产业集聚区。科学规划产业布局，结合县域产业发展规划，制定数字呼叫产业发展规划，明确“十五五”期间培育或引进3家以上数字呼叫企业、3家配套服务企业，形成“呼叫服务+数据处理+人才培训”的产业生态，力争“十五五”期间吸纳本地就业1000人以上。精准对接市场需求，依托抖音等平台资源，建立政企合作机制，重点承接数据录入、政务咨询等呼叫业务，紧盯京津冀数字服务产业发达地区，引进一批有稳定订单的呼叫中心企业。完善人才培育与服务，将数字呼叫技能培训纳入全县职业技能培训体系，整合职业

教育资源开展“订单式培训”，“十五五”期间计划培训数字呼叫从业人员1000人，同步优化产业服务政策，对入驻产业园的企业给予适当租金减免、交通补贴等优惠。

壮大本土劳动密集型产业。立足县域资源禀赋，在巩固特色手工业、培育数字呼叫产业的基础上，以农产品加工、纺织服装等本土劳动密集型产业壮大为补充，通过技术改造、政策扶持、集群发展，提升产业规模和就业吸纳能力，构建多元化就业载体支撑体系。推动农产品加工产业升级，依托广灵县粮食、蔬菜、畜禽等农业资源优势，重点发展粮食精深加工、蔬菜保鲜加工、畜禽产品加工等产业，培育农产品加工企业5家。鼓励企业发展“企业+合作社+农户”模式，建立原材料种植养殖基地，带动农户参与产业链分工，保障农村劳动力实现“家门口就业、农忙务农、农闲务工”。培育纺织服装等配套产业，针对县域劳动力结构特点，引进一批纺织、服装加工等劳动密集型企业，积极承接服装贴牌加工订单，通过“大订单+小作坊”的模式，吸引更多县域就业的同时降低企业运营成本。强化政策支撑扶持，整合各类产业扶持资金，设立劳动密集型产业发展专项基金，为企业提供技术改造补贴、贷款贴息等支持。对吸纳就业困难人员、农村转移劳动力达到一定比例的企业，给予一次性吸纳就业补贴，完善政企沟通机制，定期召开企业座谈会，及时解决

企业在用地、用工、融资等方面的困难，营造“亲商、安商、富商”的良好氛围。

第七章　构建再生金属循环产业集聚区

以“延链补链强链、技术创新驱动、绿色循环引领”为核心，依托现有“上游回收交易—中游熔炼加工—下游材料应用”垂直一体化格局精准发力，推动再生金属产业从“规模扩张”向“质量效益”转型。充分发挥广灵再生金属专业镇的集聚效应，增强再生金属产业发展能力，将广灵打造为华北地区重要的再生金属循环产业集聚区。

第一节 加快延伸再生金属产业链

推进原料回收及梯次利用产业提质发展。以国家千亿级动力电池回收市场为契机，立足县域再生金属产业集群优势，锚定“全链条布局、高标准发展、绿色化闭环”目标，升级县域回收网络，拓展动力电池规范化回收渠道，完善废旧机动车、家电拆解等上游原料供给体系，联动广灵有色金属交易市场搭建原料集散平台。依托经济技术开发区优质营商环境，重点引进动力电池拆解、余能检测、梯次利用及再生提纯项目。借鉴先进定向循环技术攻关核心原材料回收工艺，强化原料供应保障，拓展京津冀废旧金属回收网络，配套智能分拣中心实现原料精准分级与稳定供给，让原料回收产业成为县域经济绿色转型的发展引擎，在千亿级市场中抢占发展先机。

推动废有色金属再生资源向精深加工领域持续延伸。深

度融入山西省铝镁精深加工产业链、废弃资源综合利用产业链布局，提升精深加工能级，以龙头企业为支撑，升级清洁熔炼、成分精准调控技术，推进废铝预处理技术和装备迭代，推广低温快速熔化技术，有效降低烧损，提高废铝回收率与铝锭品质，减少二次能耗与杂质析出。提高铅锌废渣回收利用水平，降低铅锌冶炼的能耗水耗，提高资源利用效率。进一步延伸高附加值链条，聚焦中高端零部件等领域，招引精工铸锻配套企业，联合科研院所开发专用合金材料与精密加工工艺。持续增加与河北、雄安、山东等临近产业集聚区的对接频次，引进一批铝合金、铝铸造及相关配套产业项目落地，实现废铝综合利用从“量变”到“质变”。利用亿晨环保科技有限公司再生铅优势，发展铅酸蓄电池项目，补齐再生铅产业链短板。加快晋锡公司再生锡二期扩产项目、广灵县凯威环保科技有限公司电炉再生锌锭项目建设，同步推进泰合含锌固废及二期等“中下游”产品端项目落地，延长锌产业链，提高锌产业附加值。依托皆诚、泰合、凯威等骨干企业，发展锌合金等关联产业，实现再生锌产业链闭环。以经济开发区为载体，以招商引资为引擎，以市场为导向，以科技创新为引领，规划建设以变形镁合金、镁牺牲阳极、镁压铸和挤压型材为主导产品，集生产、销售、研发为一体的镁精深加工产业基地。

吸引再生金属下游企业精准落户。加大招商引资力度，

吸引铝水下游用户到当地落户，积极进行铝水就地转化，发展高附加值产品，保障再生金属产业持续健康发展和规模不断扩大。针对再生铝产业下游终端消费领域的结构特色，制定专项招商引资项目计划，通过园区招商、规划招商、专业招商、企业招商和网络招商等多种形式，加强对接与沟通，有针对性地引进一批铝合金、铝铸造及相关配套产业项目落地。大力引进“种子级”龙头企业，发挥其产业带动效应。面向特色铝合金铸造加工企业，大力引进“伴生级”骨干企业，发挥其产业辐射效应，共同推进产业工艺流程再造，拉长产业链。面向中小加工企业，大力引进“共生级”专长企业，发挥其产业集聚效应，健全产业发展体系。

专栏 7-1 再生金属产业提升计划

高标准再生金属产业园建设行动。以“灵丘—广灵”管道气联网工程为核心项目，改善燃气保障水平，保障厂房高出租率。以再生金属产业园工艺品厂房及配套设施建设项目，促进解决入驻企业配套用房问题。以再生金属产业园工业蒸汽项目，有效破解园区集中供热难题，为园区企业提供稳定蒸汽，加快推进园区产业集聚。以再生金属产业园污水处理厂扩容项目、可回收生活垃圾分拣中心项目、有色金属绿色分拣中心二期及配套仓储项目，推动产业园垃圾发电厂项目，合理循环利用资源，降低环境污染，满足企业相关电力供应。

废弃资源综合加工利用项目建设行动。对废旧电子电器进行拆解、回收、再利用，降低对原生资源的依赖，减少废弃物对环境的污染。通过回收和梯次利用废旧动力蓄电池，提取其中的高价值金属材料，生产梯次利用电池产品，建设 3 条拆解破碎加工生产线，投产后实现年处理废锂电池 3 万吨，镍铁电池 1 万吨，废电子线路板 3000 吨，储存铅酸蓄电池 5 万吨，年产值预计达到 2 亿元，推动上下游产业协同发展。

产业延链补链行动。重点推进锌锭及氧化锌生产加工项目、再生锡二期扩产项目、再生铝项目，建设 10 万吨锌锭、5 万吨高纯度氧化锌、1 万吨工业盐、3 万吨铁粉 4 条生产线，对各类金属废料进行回收、处理和提炼，经过一系列工艺处理达到资源循环利用。同步引入精密压铸项目，铝合金压铸项目实现年产达 10 万件，机械配件铸造项目年产铸钢件 3500 吨，高强度球铁件达到 500 吨，建设年产家电配件铸造 2 万吨项目、电机配件 1 万吨项目，带动上下游相关产业发展，实现资源共享、技术交流与协同发展，提升区域产业竞争力。

循环经济产业园基础设施建设行动。通过实施循环经济产业园区再生资源加

工利用厂房及配套设施建设项目、污水处理厂建设项目、天然气管道铺设项目、道路及配套设施建设项目、循环经济产业园区供水改扩建项目、循环园区变电站项目，合理调整产业结构，满足园区企业用水、用电、用气需求。

第二节 提升有色金属资源整合保障能力

加快再生金属交易平台搭建。深入推进废弃资源综合利用项目落地建设，加快有色金属交易市场建设，高效提取高价值金属材料。推动建立废旧金属公共交易市场，初期引进国内废旧金属交易散户和小型网点进驻，形成一定规模后，继续进行基础硬件设施维护，保障平台稳定运行，为当地下游有色金属回收重熔企业提供更好地服务，同时以价格优势吸引更多下游企业入驻，形成良性循环互动，使其发展成为华北地区具有影响力的再生金属交易市场。

推动再生资源加工利用项目绿色化提质改造。推进企业实现清洁生产，强化技术创新与绿色转型，引进高效分拣、清洁冶炼等先进技术，加大先进设备投入力度，强化节能减排工艺技术应用，积极有序淘汰落后产能。采用更加节能环保的工艺路线和生产设备，采用大吨位熔炼炉型改善节能效果、生产效率、产品质量。规范再生铝原料预处理和环保投入，确保企业污染物排放满足特别排放限值要求。对涉及熔炼、铸造和铝灰渣处理环节的企业严格进行督导和定期检查，推动企业安全生产落到实处。合理使用铝合金液永磁搅拌技术，推广和普及组合式熔炼、蓄热式燃烧、低温熔炼等节能减排新技术新工艺。

加快构建废弃物循环利用体系。统筹建设以铝灰渣等为主的工业固体危险废物集中处置中心，构建固体废物综合利用系统，积极拓展资源化利用途径，发展固体废物循环利用产业，增强固体废物处理上下游企业合作稳定性。建立再生金属标准体系与环保管控机制，降低能耗与排放，提升产品品质，推动废有色金属等再生资源综合利用行业规范管理。

第三节 推动再生金属产业数智化转型

促进再生金属企业数据资源采集利用。建立数据采集通道，构建金属成分数据库和品质溯源系统，打造适应当下企业运营的数据平台，确保不同再生金属产业链上下游企业之间数据互联互通，实现跨企业、跨行业、跨地区的数据共享和生产系统的精准对接、产品的全生命周期管理和智能化服务。构建数智化监管平台，运用大数据、物联网等信息技术，为再生金属企业打造“数字身份证”，将业务流、物流、资金流、票据流“四流”数据归集，提升行业合规经营水平。

提高再生金属产业智能化管理水平。通过智能化运作和分析，借助数字化手段提升调度管理的智能化高度，实现超前预警、联动处理，降低对调度人员经验反应的依赖，保障安全。实现企业运营的风险预测，支撑企业战略目标，达到智慧决策水平。龙头企业建成覆盖回收、物流、检测、生产的全流程数字化管理体系，引入人工智能分选系统，提高金

属识别准确率。实现高效先进的数据治理并持续优化运营体系，使有色金属行业各项业务系统具备智能化能力。

第八章 打造宜居宜学品质城市样板区

持续挖掘“大县城”建设起步早、布局科学、功能完善和生态环境良好、区位优势突出等立地优势，以科学布局为引领，以功能提质为核心，以特色塑造为抓手，全方位推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，推动县城基础设施与基本公共服务提档升级。把教育作为“牵一发动全身”的基础性、牵引性工程和留人育人引人的先导工作来抓，持续增强优质教育的虹吸作用，深化文旅产业高质量发展，实现文旅产业升级与多业态协同发展，全力打造宜居宜学品质城市样板区。

第一节 持续优化城镇空间发展格局

按照“人—产—城”有机融合发展理念，**构建“一核两副两带两区多点”的全域城镇空间发展格局，**全面提升城镇承载力、集聚力与辐射力。

“一核”引领：以壶泉镇为县域增长极，聚焦县域经济发展与城镇建设中心职能，发挥核心带动作用。

“两副”支撑：依托东西发展轴布局两大副中心，各自承担专业化服务职能，形成差异化支撑格局。南村镇定位为农贸综合服务型城镇，蕉山乡作为县域东部门户，定位为工贸物流型城镇。

“两带”串联：构建两大发展带串联全域发展脉络。由G239和S303公路构成的东西向城镇发展带，强化城镇间产业协作与要素流动，沿六棱山、壶流河湿地等生态旅游景区形成的南北特色城镇发展带，推动生态旅游、康养度假等特色产业集聚发展。

“两区”集聚：以大岭山脉为界分为岭东、岭西城镇集中发展区，实现分区差异化发展。岭东聚焦工业、旅游与人口集聚，岭西侧重生态农业与相关产业承接。

“多点”联动：涵盖作疃镇、加斗镇等乡镇，以及六棱山风景区、壶流河湿地等重要生态与产业节点，共同构成全域协同、特色鲜明的发展支撑网络，不断提升城镇整体承载力和吸引力。

第二节 提标升级县城功能品质

高标准推进城市更新。实施“新城扩容拓空间、老城改造强功能”双轮驱动路径，实现新旧城区协同发展。通过有计划的“城市体检”，对城市基础设施开展健康摸底，继而有计划地推行市政基础设施更新改造。实施新城扩容提质工程，新城以开发区为产业支撑，同步推进路网、供水、供电等基础设施配套，规划建设新商住区、公共服务设施。依托壶流河湿地生态资源打造宜居片区，逐步拓展县城发展框架。实施老城提标改造工程，逐年滚动推进城中村改造、简易楼拆迁、边角地整治改造，加强老城秩序治理，全面清理城市

“牛皮癣”。着力实施老城雨污主管网更新改造建设工程以及老城供热管网改造，实现老城城中村雨污分流管网全覆盖。实施老旧小区改造工程，整合公共资源，有序推进全县存量老旧小区改造，因地制宜加快小区抗震加固、建筑节能、养老设施、无障碍等设施补建，完善物业、停车、充电等服务设施。提高大型居住区公共服务设施、公共交通与绿地开敞空间配套水平，全方位提升居住品质。实施城中村街巷提升工程，对位于县城核心区、拆迁条件成熟的城中村，量力而行实施“拆改建”一体化改造，拆迁安置县城部分老旧城中村，新建公园、绿化等配套设施。对地处城郊、具有产业基础的城中村，发展仓储物流、特色餐饮等产业，实现“村改居”与产业就业联动，推动城中村从“城市缝隙”转变为县城高质量发展的“活力单元”。

有序推动产城融合发展。统筹城市功能布局与产业空间布局，推动县域特色产业向园区集聚，以产业集聚吸引周边农民向城镇集中居住区转移，实现“产业兴园、园区带镇、镇域聚人”联动。围绕集聚的产业与人口完善城镇配套设施，重点在产业园区周边及集中居住区布局便民商超、义务教育网点、基层医疗站点等公共服务设施，以城镇功能完善反哺产业发展、提升人口居住便利性。通过“产业有支撑、城镇有服务”，推动产城在县域层面深度融合、协同发展。

逐步建设智慧绿色城市。加快公园城市建设，升级改造

壶流河湿地公园，拓展滨水步道、湿地科普区等功能，打造串联城市的生态绿脉，修复提升城市生态系统。加快建设新型智慧城市，推进城市公用领域物联网应用和智能化改造，持续丰富智慧交通、智慧安防、智慧教育、智慧医疗等应用场景，强化数字技术在城市规划、建设、治理、服务等领域的应用。

专栏 8-1 县城功能品质提标升级重大工程项目

城市更新和县域承载力提升工程。通过基础设施建设与改造项目，全面增强县域综合承载能力、完善城市功能、提升居民生活品质。

——**能源与供热管网项目。**推进灵丘—广灵天然气长输管道建设（高压管道 50 公里）。实施热电联产集中供热管网工程（总管网长约 11 公里），新建供热管线广泰西街和壶泉南路供热保温管。实施广灵县城市天然气气源接入工程，新建广灵高中压调压站 1 座。

——**雨污管网改造项目。**开展老城雨污主管网更新改造（总长约 18 公里），推进老城雨污分流管网提标改造工程（二期，老城区内污水管网长约 7.6 公里）、老城迎宾大道地下管网改造项目和雨涝点管网更新改造提标项目。

——**供排水与再生水利用项目。**加快城乡供水一体化项目实施，改造老旧管网、给水管网，新建净水厂和加压泵站，推进 22 处供水工程规范化建设项目。实施县城供排一体化改造提升工程（含老城区供水管网、配套建筑物改造及工程信息化系统建设）。

——**污水处理设施升级项目。**开展污水处理厂设备更新改造提升工程（改造一期膜化池、生化池等设备），配套建设县城污水处理厂，年污水处理量 366.3 万吨、再生水利用量 59.6 万吨，推进新设建制镇（作疃、加斗、梁庄）生活污水处理及配套工程。

——**固废处理项目。**建设城市污泥无害化处理和餐厨垃圾终端处理项目（城市污泥日处理 30 吨，餐厨垃圾日处理 10 吨）。

——**道路改造延升项目。**建设老城道路拓宽改造及路面铣刨新铺项目，以及新城路段延升项目。

——**广灵县老三庄、西关城中村改造项目。**对县城部分老旧城中村进行拆迁安置，新建配套设施（公园、绿化等）。

电力基础设施强基工程。聚焦新能源交通配套与电网结构优化，全面补齐区域电力供给短板，满足车辆能源补给与城乡生产生活用电需求，筑牢电力保障根基。

——**重卡换电设施项目。**推进宁德时代区域合作换电站建设，新建 2 座重卡换电站（每个站点占地 5—10 亩，满足全县重卡换电需求）。

——**充电基础设施项目。**实施广灵县电动汽车充电基础设施项目，第一批建设充电桩 216 把枪（其中快充桩 127 把枪），第二批新增城市停车位 500 个。

——**变电站和开关站工程。**新建南村镇 110kV 变电站 1 座，解决现有 35kV

变电站主变容量不足问题，改善南村镇、梁庄镇、作疃镇光伏无法接入现状。建设府西、城北开关站，预计投资1355万元，解决南环路两侧新建居民小区负荷接入需求，满足老城北侧新建居民小区负荷接入需求。

——**公共服务提升工程。**聚焦教育提质与文体惠民两大核心，进一步提升公共服务供给质量与市民生活幸福感。

——**教育设施项目。**推进全县中小学校校园安全信息化设备、功能教室及其他设施设备、校园基础办公设施建设。

——**文体设施项目。**建设广灵县职工文化活动中心、西关体育场、10余个口袋公园，配套健身场地、篮球场、羽毛球场、环形跑道、各类健身器材等，完善市民健身与文化活动场所。

第三节 推动城乡基础设施互联互通

加强建设连城带乡“大路网”。围绕构建“对外高效衔接、对内便捷畅通、全域服务均衡”现代化交通体系目标，突出“交通+产业”融合路建设，串联麒麟瓜产业园、蔬菜基地、小杂粮种植区、养殖场等节点，新改造一批产业路。以经开区再生金属及大数据算力产业发展为导向，科学谋划园区内外循环路网，建设园区配套路，保障工业运输迅捷通畅。完善“一路一档、一路一策”养护制度，提升通行承载能力，确保农村公路列养率稳定保持100%。完善农村客运网络体系，确保全县农村客运覆盖率动态保持100%。持续优化城市公交线网布局，大力发展新能源公交。统筹推进城乡客运一体化，推广智慧化监管与风险防控，整合车辆监控、路况监测、气象预警等信息。紧抓张家口规划开通沙蔚铁路和张唐铁路客运功能的机遇，积极谋划西接大同、东连蔚县的铁路，实现与周边地区的有效衔接，形成内外互联互通的综合运输通道布局。

完善物流基础设施建设。完善城乡高效配送体系，有效发挥县城和乡镇物流关键节点作用，统筹建设县级物流仓配中心，完善3200平方米的物流快递分拣仓，支持蕉山、南村、作疃等乡镇快递物流站点建设改造，完善仓储、分拣、包装、装卸、运输、配送全链条配套设施，增强对乡村的辐射能力。提质农村寄递物流服务，畅通农产品出村进城、消费品下乡进村渠道。鼓励大型商圈、步行街、商业街建设公共仓配中心、共享信息平台，提高智慧化、共享化水平。

推进市政公共基础设施提质。统筹推进水资源、电力、天然气、集中供热等关键设施升级改造。供水方面，在服务好灵丘唐河引水工程建设的基础上，全力推进城乡供水一体化项目、岭西片农村规模化供水等项目建设，推行农村供水标准化建设和管护模式，动态开展农村供水工程维修养护，全面破除“水瓶颈”、筑牢“水支撑”。电力设施方面，着力解决县域电网负荷不足的短板，聚力推进“大电网”建设，积极争取电力系统专项资金，逐年推动实施覆盖全县的电网增容改造项目，逐步形成以壶泉站、广灵站为主体，风力发电及光伏发电为辅助的多电源网架，向内平衡电网用电高峰负荷，满足城乡用电需求特别是屋顶光伏等分布式光伏发电项目并网需求，推动形成“多电源、网格化”的大电网格局。天然气方面，深化与华润公司合作，采用“政府投资+企业代管”模式，推进从灵丘接入燃气长输管道工程，优化气源

供应结构，保障气源稳定供应。集中供热方面，统筹谋划实施覆盖县城的老旧供热管网更新改造工程，同步推进“煤改电”清洁取暖，彻底解决供热安全隐患、扩容热源保障能力，提升供热可靠性与民生保障水平。消防设施方面，推进消防车道建设，加快农村消防基础设施建设和老旧场所消防安全设施改造升级。强化消火栓、消防水鹤、消防取水码头、天然水源等基础消防水源保障，完善消防水源设施。将消防知识纳入学校、社区教育体系，开展沉浸式体验宣传，提升全民消防安全意识及疏散逃生能力。

第四节 建设高水平教育“首善之县”

优化教学资源配置。持续深化“县管校聘”改革、常态化推进“五育并举”，促进学前教育普及普惠发展、义务教育优质均衡发展、高中教育提质发展、职业教育特色发展。推动县域教育公平优质发展，新增公办幼儿园、规范民办幼儿园，扩大普惠性学前教育资源。建立跨学段资源调配机制，优化义务教育资源供给结构，扩大优质高中教育资源，逐步消除“大校额、大班额”，引导举办九年一贯制、十二年一贯制学校及完全中学，推动义务教育均衡发展。建设偏远农村义务教育寄宿制学校，同步推动农村小规模学校优化整合和教育资源向农村下沉。提升职业学校办学能力，聚焦“普职融通、产教融合”，建设特色鲜明的高等职业学校，开设

普高班与技能班，结合产业基础和引才需要建好职业学校，构建“升学有通道、就业有技能”的特色发展路径。

优化教育硬件设施。坚持“养学生不养学校”，优化学校布局，增加义务教育优质学位供给，推进义务教育阶段优质学校挖潜扩容，“十五五”期间对师生比不足的农村学校进行撤并调整，稳步提升乡镇寄宿制学校硬件条件。重点推进实施好二中、三中等 7 所学校校园安全信息化建设、学校功能教室及其他设施建设、校园基础办公设施设备建设等项目，同步规范民办幼儿园建设，“十五五”期间力争学前教育新增学位 800 个以上。聚焦实际需求，有序完善县城中小学“午托”食堂建设，实现“在校就餐、舒适午休”。

补强教育软件要素。持续加大优质专科教师引进、培养力度，精准摸排各级各类教师的数量缺口和科目缺口，结合近年来退休教师情况，按需统筹做好教师招聘工作，足额配齐师资力量。逐年滚动实施县级名师工作室计划、“国培计划”、信息技术能力提升培训等项目，高质量运转教师进修校，培育一批县级名师，提升教师能力素质。同步落实与教学业绩、岗位贡献挂钩的职称评聘、待遇保障等配套政策，充分激发教师队伍的积极性和创造性，实现优质师资均衡配置。坚持立德树人根本任务，将社会主义核心价值观融入教育教学全过程。深化课程改革，优化教学内容和方法，注重

培养学生的创新思维、实践能力和综合素质，推动从“应试教育”向“素质教育”转型。

聚焦教育质量提升。建立高中、初中、小学逐级向下反馈学生整体短板的联动机制，打通各学段信息壁垒，改变教研“单打独斗”模式，针对共性薄弱环节开展联合教研，逐年补齐教学弱项，提升整体教学的针对性和有效性。推进因材施教，建立学生成长档案，针对不同学生的学习基础和发展需求，开展分层教学和个性化辅导，有效提升学业水平和综合素养。深化教育评价改革，全面构建公平优质教育体系，满足人民群众对公平优质教育的需求。同步健全家校社协同育人机制，鼓励社区、企业等社会力量参与教育，提供实践基地、志愿服务等资源支持，构建“学校主导、家庭尽责、社会协同”的育人格局。

专栏 8-2 教育提质发展重点工程

学前教育普惠保障工程。在县城利用新建一批、租赁一批、改扩建一批，即“三个一批”的方式建设公办幼儿园、普惠性幼儿园，新增 800 个以上公办学位。在规模型住宅小区配套建设幼儿园，完善乡镇中心幼儿园建设。推进广灵县第六机关幼儿园建设，改扩建壶泉中心三庄幼儿园，租赁壶泉中心山水幼儿园，积极扶持普惠性民办幼儿园，构建广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系。

义务教育优质均衡工程。通过改扩建、维修广灵二中等学校现有校舍及操场，持续改善办学条件，深入推进“双减”改革“战略棋”，推进信息技术和教育教学深度融合，培育 5 所信息化特色学校。

高中教育提质发展工程。接续弘扬“一中精神”，规划期内“清北”专项生录取继续保持全省第一方阵，本科达线率达到 85%以上。

职业教育特色发展工程。推进职业中学实训基地建设，重点扶持 2 个校企合作共同体、培育 2 家左右产教融合型企业。

打造高素质专业化教师梯队工程。每年选拔 10 名县级教学骨干。加强教师专业化和校长专业化建设，打造 100 名专家型教师、打造名师中青骨干梯队。

教育助推房地产发展工程。发挥优质基础教育优势以及购房补贴、社保优惠、户籍迁移便利等政策吸引外地学生就读形成人口集聚效应，带动房地产扩容提质。鼓励续建云壶学府小区，以满足居民对教育的需求，解决城市中教育资源不

足的问题，提高教育服务的可及性。

第五节 融合发展生态文旅

全面保护好历史文化遗产。按照“保护性发掘、传承性发展、创新性转化、有机化利用”的思路，统筹推进文化遗产保护管控、文化传承、融合提升、活化利用，做好水神堂、翟疃三身寺、西蕉山古建筑群、殷家庄古民居等重点文物保护单位保护修缮工程。到“十五五”规划期末，实现全县国家级、省级重点文物保护单位险情全面排除，文物周边环境显著改善。做好非遗保护传承，完善国家、省、市、县四级非遗名录体系。依托文化和自然遗产日、重要传统节日，开展非物质文化遗产主题展示和传播活动。创新开展主题传播活动，推进非遗进校园、进社区、进机关、进企业、进乡村。

深度布局文旅项目。突出盘活存量优质文旅资源，紧抓国家全域旅游示范区创建战略机遇，以《广灵县全域旅游发展规划（2023-2035 年）》为引领，挖掘并整合湿地生态、特色农业、乡村旅游、民俗文化、红色文化、地质景观、山地户外、历史遗产、中医药康养等资源，以重大旅游项目建设与品质提升为抓手，以引进社会资本为主渠道，谋划实施水神堂人文休闲旅游区、壶流河湿地生态康养度假区、剪纸世界文化遗产体验区、草石木厂（甸顶山）旅游开发项目、本色黄龙（黄龙峪）旅游开发项目，打造集旅游观光、生态康养、户外休闲、民俗体验、教育研学、乡村度假、地域美

食、农业旅游等文旅业态于一体的综合性宜居宜游县。

深化“旅游+”融合创新。依托涧西村、白羊村、木厂村等特色乡村，打造一批民俗表演、非遗展示、旅游演艺、互动体验等精品项目，重点培育“涧西古堡”“山水白羊”“草石木厂”高品质景点，创新发展休闲观光、农耕体验、乡土文化等乡村旅游新业态。加大宣传推介力度，深度开发以广灵剪纸、广灵泥塑、广灵柳编等为代表的旅游文创产品，以“广灵八大碗”“广灵小米”等为代表的地域美食，打造对接融入京津冀的全域性康养度假旅游长廊。同步突出文化赋能，积极开发具有广灵地域特色的旅游商品，推动文化融合创新、产业立体延伸。

第九章　建设绿色低碳转型发展生态区

牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，立足山水林田湖草沙生态资源禀赋，实施“三线一单”生态环境分区管控制度，严守生态保护红线，持续改善环境空气质量，合理配置能源资源，建立生态环境准入清单，提升生态系统的稳定性和自我修复能力。深入打好污染防治攻坚战，加快发展方式绿色低碳转型，推动生态保护与民生改善协同发展。

第一节 稳步提升生态系统质量

构建“三山环绕、一水为脉、一城核心、多点支撑”的区域生态安全格局框架。深化“三山环绕”生态屏障功能，北山实施风沙防治与水土流失治理，强化生态保育，南山筑牢水源涵养，串联生态旅游廊带，西山对接大同生态战略，打造协同发展桥头堡。增强“一水为脉”滨水廊道功能，以壶流河为载体，推进水环境整治与湿地修复，严控沿岸开发，保障生态系统稳定。强化“一城核心”生态价值，以中心城区为集中承载区，加强环境保护重点监控。优化“多点支撑”承载能力，以六棱山、壶流河湿地等为节点，加强生态空间保护修复，形成多点支撑体系。

科学推进国土绿化。采取更新造林、森林抚育、退化林修复等措施，减少水土流失，提高林地林分质量。针对已退化林分，安排更新造林任务，实现生态复位，促进森林覆盖

率、蓄积量实现“双增长”。逐步提高森林涵养水源、保持水土、应对气候变化、生态承载和生态系统服务的能力。

强化林草资源管护。依法合理利用林地资源，允许开展抚育经营活动，发展适宜林间套种的中药材、花卉等特色农产品及林下养殖等林下经济，提高森林生态系统稳定性并改善生态功能。遵循草地自然生态规律，坚持“节约优先、保护优先、自然恢复”的原则，严格执行林（草）地用途管制，对全县所有重点林（草）区域进行视频监控全覆盖。大力实施草原生态修复工程，重点保护甸顶山和卧羊场草地资源，将甸顶山空中草原景区打造成独具特色的亚高山草甸生态观光旅游区。

统筹湿地保护利用。加强湿地资源利用管控，开展湿地保护修复标准化建设，建立湿地生态环境监测网络。加强农业面源污染治理，严格加强湿地空间用途管控，确保湿地面积不减少，增强湿地生态功能，提升湿地生态多样性。禁止侵占自然湿地等水源涵养空间，禁止开（围）垦、填埋、排干湿地，禁止永久性截断湿地水源，禁止向湿地超标排放污染物，禁止开展破坏湿地及其生态功能的其他活动。

完善自然保护地体系。构建以自然保护区和自然公园为主的自然保护地体系，重点推进自然保护地的生态建设及修复，加强生物遗传资源库建设，开展生物栖息地保护建设工作。增强自然保护地内自然生态系统原真性、完整性保护工

作力度，保护黑鹳、白尾海雕、大鸨等珍稀物种栖息地，构建相对稳定的生物多样性保护空间格局。严格防范外来物种入侵，提高物种保护、种群和遗传多样性能力，稳步提升生态系统功能。

第二节 深入打好污染防治攻坚战

打好蓝天保卫战。优化调整县域产业、能源、交通运输结构，统筹推进保蓝天、保民生、保经济各项工作，打好协同发展“组合拳”。强化协同治污理念，深化区域大气污染联防联控联治机制，形成治理合力。加强 PM2.5 污染与复合型大气污染的协同治理与源头治理，实现 PM2.5 浓度下降与氮氧化物浓度削减。坚持精准治理方向，强化科技支撑与制度创新，做到常抓不懈与专项攻坚相结合，精准有效防治大气污染，持续改善县域空气质量。

打好碧水保卫战。统筹水资源、水环境、水生态治理，坚持“四水四定”，依托灵丘唐河引水工程畅通输水通道，构建“两纵四横、一泉三山，四库连通、丰枯调剂，蓄控兼顾、防洪安澜，保湿控采、泉涌水清，智慧赋能、调控有序”的水网总体布局。优化水资源配置，留住天上水、用足地表水、合理开发地下水、鼓励使用再生水。持续推进水神堂泉域保护，既要聚焦短期目标，确保水神堂泉域稳流，更要立足长远规划和项目储备，突出关井压采、水源置换、生态补水、节水灌溉等泉域地下水涵养措施，确保水神堂泉水持续

增流。加强水资源保护，通过隔离防护、污染源综合整治等工程措施及生态农业推广、地下水开采总量控制等非工程措施筑牢安全防线，严禁在保护区内从事农牧业活动、倾倒有害废弃物等。

打好净土保卫战。以土壤环境治理及固体废物减量化、无害化、资源化为核心抓手，持续提升县域生态环境质量。开展重点行业企业用地调查，全面摸清污染地块环境风险底数。从严管控建设用地土壤污染风险，健全污染地块准入环境管理机制，加大固废治理监管力度，以壶流河流域为重点深化“清废行动”，推进废铅蓄电池、废塑料、包装废物等污染物的综合治理，严守土壤环境安全底线。完善土壤污染防治体系，夯实土壤环境管理责任，聚焦重点区域开展综合治理，强化土壤污染源头防控，有效管控土壤环境污染风险，确保全县土壤环境质量总体稳定。

专栏 9-1 治山治水治气治城九大行动

生态修复保卫行动。积极推进山西能源产业集团罗疃煤业有限公司罗疃露天煤矿生态修复治理工程，修复露天煤矿生态。大力实施壶流河河源区修复与保护工程，加快推进晋北地区高原风沙源生态保护修复项目和“三北”工程林草湿地荒一体化保护修复项目。

PM2.5 与臭氧协同治理行动。强化协同控制，推动化工企业低 VOCs 原料替代，针对夏季臭氧污染实施差异化管控攻坚。

移动源绿色升级行动。推进更新新能源城乡公交、环卫车，淘汰国四标准以下柴油货车，落实新能源中型厢式货车城区通行便利政策。

智慧环保监测提升行动。建立污染源溯源平台，集成走航监测技术，升级覆盖八乡镇的网格化监管与精准执法能力。安装森林视频监控，加强林草资源管护，降低森林草原火灾发生率。

污染防治攻坚行动。强化水污染防治，建成污水处理厂尾水湿地净化项目和壶流河（梁庄—吕家洼段）河道治理项目，加快实施县城污水处理设施更新改造项目，确保国考断面水质稳定达标。

水生态修复补水行动。打通唐河引水通道，建再生水管网，保障壶流河枯

水期生态流量。实施枕头河水库清淤工程，改善水库水生态环境，提高水库水资源利用程度。

土壤污染一张图管控行动。依托土壤—地下水大数据平台，为斗泉乡采煤点、作疃镇采石点等建立数字化风险台账。

耕地安全分类利用行动。严控重金属超标耕地，对轻中度污染耕地实施农艺调控，调整重度污染区种植结构。

新污染物靶向防控行动。建立重点管控清单，在壶流河水源地、农田区开展抗生素、微塑料监测，强化化工企业化学物质监管。

第三节 加快绿色低碳转型

推动传统产业绿色低碳改造升级。聚焦水泥建材、冶炼制造等传统高耗能产业领域，大力推进绿色低碳转型，推广节能低碳技术与清洁生产装备，加速工艺流程迭代升级。优化县域内传统产业产能规模与空间布局，持续更新土地、环境、能效、水效和碳排放等约束性标准，以国家标准为引领推动本地传统产业提质优化，建立健全低效产能退出机制。结合县域生态承载能力，合理提高新建、改扩建项目资源环境准入门槛，坚决遏制与本地产业定位不符的高耗能、高排放、低水平项目盲目上马。

加快数字化绿色化协同转型发展。推动县域企业“上云用数赋智”，鼓励中小微企业通过适配的数智工具与绿色技术升级生产模式。推进绿色数字基础设施建设，优先开展乡村通信基站节能改造、文旅景区智能能耗监测系统搭建，逐步淘汰小型加工企业中的“老旧小散”设备与高耗能耗水设施。引入适配县域产业的数字服务企业，助力本地企业搭建能耗监测、碳排放核算等数字化工具，提升减碳能力。

大力推进节能降碳增效。高标准推进节能工作落地见效，开展节能降碳改造，推广节能型加工机械与低碳生产装备，同步推进设备更新升级和再生有色金属企业绿色升级，构建减污降碳生产逻辑，协同实现“一石二鸟”治理。构建适配县域中小微企业的碳排放统计核算简易体系，强化固定资产投资项目节能审查，探索开展与县域产业规模匹配的项目节能审查和碳排放评价办法，从严把控新上项目的能耗强度与碳排放强度。指导杂粮加工、特色手工业等企业建立健全节能降碳台账与管理机制，针对中小微企业特点推广轻量化“诊断+改造”服务，聚焦重点用能企业和关键生产环节开展常态化节能监察。

大力发展循环经济。深入推进循环经济降碳行动，重点推动农产品加工设备小型化再制造发展，提升再生材料品质，扩大其对原生资源的替代规模。结合城乡实际推进生活垃圾分类，优化收集转运体系，提高餐厨垃圾、可回收物等资源化利用率。健全县域废弃物循环利用体系，强化分类处置与回收能力，打造适配中小微企业的“小而精”再生利用模式，提升再生利用的规模化、规范化与精细化水平。

推广绿色低碳生活方式。倡导简约适度的绿色低碳生活理念，将绿色节约要求融入市民公约、村规民约，结合壶流河流域保护措施引导城乡节水节电，深化餐饮“光盘行动”，推广简约包装、减少一次性用品使用，引导绿色出行，常态

化开展爱国卫生运动，解决油烟、秸秆乱堆等环境问题。引导本地企业推行绿色设计、制造与包装，建立绿色产品标准规范，完善认证标识与碳足迹管理体系，加强认证监管。构建“目标路径机制”完整闭环，强调市场与政策协同，优化政府绿色采购政策，推动企业构建绿色供应链，通过发放消费券、绿色积分等激励城乡居民选购本地绿色产品，开展新能源汽车下乡等活动，完善农村配套服务，鼓励居民和企业使用太阳能、光伏电等绿色能源，扩大绿色消费规模，实现生态产品价值转化。

专栏 9-2 推进绿色低碳循环发展的关键举措

打造绿电算力产业集群。推动抖音二期扩容项目开工建设，构建“算力－余热－农业”能量循环。大数据园区工业废水处理厂项目，将各算力中心排污水专管收集处理，达到相关标准后排放。

攻坚风光新能源项目建设。推进风电项目年内并网，力争全县风光总装机实现全面提升。

联动算力中心布局源网荷储。实现风电、光伏电能就地消纳，降低企业用电成本。

推进屋顶分布式光伏并网。结合电网剩余容量与村集体未利用屋顶实际情况继续发展小体量光伏，补充清洁能源供给，带动村集体经济增收。

推进绿色城建基础设施建设。实施老城雨污分流管网二期项目，建设再生水利用管网。

打造“生态+文旅”融合线路。以长城一号旅游公路（木厂—甸顶山）为纽带，整合水神堂、壶流河湿地资源，带动沿线 7 个村庄发展农家乐。

保障水环境质量稳定达标。完成壶流河（梁庄—吕家洼段）河道治理，启动县城污水处理设施更新改造，确保水神堂泉水质稳定。

建设秸秆综合利用中心。配备秸秆打捆、粉碎设备，推广秸秆还田或饲料化利用，减少焚烧污染，提升土壤有机质。

第十章　聚力推进乡村全面振兴

坚持把解决好“三农”问题作为“十五五”期间的工作重中之重，在稳步提升农业发展质量、拓宽群众增收渠道的基础上，积极学习运用“千万工程”经验，因地制宜完善全县乡村建设实施机制，分类有序、片区化推进乡村振兴，逐步提高全县农村的基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。

第一节 开展新一轮乡村建设

推动村庄分类建设。基于“中心村—基层村”两级体系，按照“城郊融合、集聚提升、特色保护、搬迁撤并”四大村庄分类，实施差异化路径推进村庄高质量建设。城郊融合类村庄重点推动城乡一体化建设。集聚提升类村庄重点强化产业发展，改造提升基础设施。特色保护类村庄重点改善基础设施和公共环境。搬迁撤并类村庄有序实施搬迁撤并，解决好民生保障、就业增收和生态保护等问题。短期内难以分类的村庄，留足观察和论证时间，重点保障基本民生需要。

提升农村人居环境质量。全域推广“户分类、村收集、公司转运”的垃圾处理模式，重点清理道路沿线、田间地头及卫生死角杂物，同步推进“煤改电”清洁取暖全覆盖，实现村庄从“脏乱差”到“洁净美”的蜕变。持续推进“厕所革命”，通过专题培训规范户厕摸排整改，新建改建卫生厕

所并推动“厕污共治”。以镇域为单位，在人口密集地区推进污水管网基础设施建设，集中处理生活污水，减少水体污染。落实农村危房改造“动态保障”机制，确保住房安全达标。健全长效管护机制，组建村民环保志愿队引导群众参与庭院美化与环境维护，将人居环境整治与壶流河生态保护、乡村文旅发展相结合，兼顾“一时整治”与“持久管护”。

增强乡村公共服务供给。坚持乡村优先发展，大力推进公共资源进村以及养老、教育、医疗资源共享等各项惠民工作，满足农民群众多层次、多样化的公共服务需求。适度扩大农村助老餐厅覆盖范围，实现65周岁以上老年人助餐全覆盖。努力发展乡村基础教育，实施学校新改建与寄宿制改造，通过“县管校聘”优化教师队伍。发展乡村医养结合，依托紧密型医联体，加强县乡一体、乡村一体和城乡联动，推动以人员为核心的医疗卫生资源向基层下沉，做好巡诊派驻和延伸服务。就业领域依托县级“零工市场”与乡镇“就业创业服务站”，通过“就业帮扶车间”吸纳劳动力就近就业，发挥“广灵巧娘”“广灵箱包”等品牌带动作用。

提升乡村治理水平。标准化打造县乡村三级便民服务平台，开发智慧党群信息化服务平台，政务大厅增设“7×24小时”自助服务区，实现“就近办、线上办、代办办”全覆盖。实施差异化治理，针对人口集中、规模较大的中心村，强化其区域辐射带动作用，完善基础设施与公共服务配套。

对于人口较少、逐渐空心化的村庄，探索整合型治理路径，统筹公共服务资源，构建“一网统筹”的网格化服务管理体系，确保网格覆盖所有村屯与社区角落。

第二节 稳步提升强农惠农政策效能

巩固和完善农村基本经营制度。稳定农村土地承包关系，发挥农村土地承包经营的制度优势，扎实推进第二轮土地承包到期后再延长30年的政策衔接工作，健全农村土地流转市场和服务体系，因地制宜发展多种形式的农业适度规模经营，推动土地生产率、劳动生产率、资源利用率的综合提升。**深化承包地“三权分置”改革，**在依法保护集体土地所有权和农户承包权的前提下，平等保护土地经营权，健全农村土地流转市场和服务体系，完善承包地经营权流转价格形成机制，因地制宜发展多种形式适度规模经营。**完善农业经营体系，**以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑，构建现代农业经营体系，有效解决“谁来种地”问题。

引育并举促进乡村振兴。推行人才引进机制，实施“广灵英才回乡计划”，吸引广灵在外人才回乡创业就业。出台帮扶政策，吸引高校毕业生、退役军人、科技人才等各类人才到广灵农村创业，在住房、创业扶持、子女教育等方面给予支持。健全人才培育体系，加强农村实用人才培养，开展新型职业农民培训、农村劳动力技能培训等，培育一批懂技

术、会经营的新型农民。加强农村干部队伍建设，定期开展培训，提高农村干部的综合素质和工作能力。建立健全人才激励机制，对在乡村振兴中作出突出贡献的人才给予表彰。完善人才服务保障体系，为人才提供良好的工作和生活环境，解决人才的后顾之忧。

促进农民持续增收。完善联农带农机制，推广“龙头企业+合作社+农户”的利益联结模式，以订单收购、土地流转分红、就业吸纳等方式，促使农户深度参与产业发展并共享收益。持续拓展农民增收渠道，向“土地”要收入，挖掘土地资源潜力，扩大设施农业规模，吸引新型经营主体落户。向“风光”要收入，发展风电、光伏项目，利用各村光伏收益开辟公益性岗位，全方位做实重点群体就业增收。向“集体”要收入，壮大村集体经济，推广“党支部领办合作社”模式，盘活闲置资源资产，通过务工就业、土地流转、承包经营等渠道稳定增收。提升农民就业创业能力，加快培训高素质农民，深化农技、农机、农经三支队伍改革，通过技能培训带动就业创业。

发展新型农村集体经济。将村集体自主经营性收入增长列为“硬指标”，把其作为乡镇主要负责同志和村“两委”主干进退留转的重要依据，通过强化考核导向，倒逼责任落实。在合作经营方面，持续推广“党支部领办合作社”，把闲置、零散的村集体资源资产集中起来，有效盘活利用。对

于缺产业、缺土地、缺资源且以劳务输出为主要动力的乡村，可组建“劳务合作社”实现破题增收。大力实施“凤还巢”计划，常态化发掘培育乡土人才，重点谋划出台配套激励政策，保障乡村致富带头人有出路、有干头、有奔头。构建产权明晰、分配合理的运行机制，充分利用农村集体自身资源条件与经营能力，因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化发展途径，增强集体经济发展活力。

第三节 全域推进土地综合整治行动

构建全域土地综合整治系统实施体系。坚持“挖潜赋能、多元统筹”，实施“两个一批”挖潜工程，通过耕林空间优化、农业生产提升、产业用地集约挖掘土地潜能，推进耕林空间优化，开展宜耕未利用地开发、废弃工矿复垦、村庄建设用地腾退及设施农用地盘活行动，推动补充耕地与新增建设用地指标合理生成。统筹三方资金来源，按项目类型分渠道落实投入，涵盖耕地保护及提质、生态保护修复、基础设施建设、乡村振兴及核心产业四类项目领域，推动资源资产化转化，实现资金良性循环与合理收益。统筹推进多类项目集群建设，优化国土空间布局，形成全域协同的整治格局。**统筹全域土地综合整治科学推进节奏。**坚持“分批分类、梯次推进”，规划五年实施周期，构建分区定责、年度落实的推进机制。优化空间实施布局，将全县划分为多个片区与实施单元，明确各阶段整治重点。按照时序推进各片区整治工

作，确保“成熟一批、启动一批、完成一批、验收一批”，实现整治工作有序衔接、高效落地，避免盲目推进与资源浪费。

锚定全域土地综合整治多元效益目标。聚焦“提质增效、惠民富民”，实现整治成效覆盖农业、生态、民生、经济多领域。推动耕地保护与农业升级，提升规模化种植与机械化作业水平，扩大单位面积粮食产能，夯实农业现代化基础。优化生态空间，实施生态修复工程，提高森林覆盖率与水源涵养能力，减少水土流失，构建生态安全屏障。提升民生福祉，推进农村基础设施完善与人居环境整治，改善乡村风貌，构建宜居宜业宜游和美乡村。壮大县域经济与产业发展，促进一二三产业融合，培育新兴产业，打造特色产业集群，增强县域经济活力。拓宽农民就业增收渠道，推动农民职业转型，通过土地流转、合作社分红等途径提高农民人均可支配收入，实现“老有所养、教有所成、青有所业”的民生愿景。

强化全域土地综合整治保障机制建设。构建“全方位、多层次”保障体系，确保整治工作落地见效。健全组织保障，成立县级统筹工作专班，下设专项执行机构，乡镇层面组建工作小组，形成分级负责、部门联动、群众参与的推进机制。完善制度保障，落实绿色通道审批、台账管理、规范实施管理、强化公众参与等核心制度，提升整治工作规范化水平。夯实资金保障，构建上级争取、县级统筹、指标收益、社会

引入的多元筹措体系，加强资金专户管理与流程规范，引入专业监督确保资金使用效益。强化技术保障，组建专业技术团队，培育本地技术力量，落实全过程质量管控，保障整治工程质量。健全监督保障，构建多层级监督体系，建立问题台账销号管理制度，加强宣传引导，营造全社会支持参与整治工作的良好氛围。

专栏 10-1 广灵县全域土地综合整治项目

聚焦“农业基础设施建设及产业配套、生态保护修复、生产要素补短板、产业就业提质增效、城乡提质更新”等重点方向，实施生态保护修复类项目、基础设施建设类项目、乡村振兴及县域核心产业类项目。全力推动“老有所养、教有所成、青有所业”的民生愿景落地。

耕地保护及提质类项目。以“优化耕地林地空间布局，提升土地利用效率”为目标的耕林优化类项目；以“扩面”为目标的宜耕未利用地开发类项目、废弃工矿用地复垦类项目；以“空间集约高效”为目标的建设用地腾退类项目。预计新增占补平衡新增耕地指标 8751.91 亩，新增建设用地指标 1241.50 亩。

生态保护修复类项目。针对全县生态脆弱区域实施靶向治理，开展防风固沙生态保护与修复工程，计划完成人工造林 2.5 万亩，聚焦已关闭的罗疃露天煤矿采区，打造集中连片设施农业区与矿山生态修复区，预计新增占补平衡补充耕地面积 995.53 亩。

基础设施类项目。聚焦全域综合整治区域生产生活保障与功能提升，以“农业基础设施建设、城乡基础设施更新、城乡基本公共服务提升”为核心，构建“生产有支撑、生活有保障、服务有温度”的全域配套体系。在农业基础设施建设上，重点推进灌排渠系、节水灌溉、水系治理等工程，夯实农业规模化、现代化生产基础；在城乡基础设施更新上，供排水管网提质改造、垃圾污水集中处理等项目，优化老旧设施运维机制，推动城乡基础设施标准衔接、功能互补；在城乡基本公共服务提升上，推动优质教育、医疗、养老资源下沉延伸，健全城乡公共服务一体化供给机制，让整治区域既满足农业生产高效开展需求，又保障城乡居民享有更便捷、优质的生活服务，实现生产生活功能协同升级。

乡村振兴及县域核心产业类项目。通过导入产业带动农民就业，促进农民增收，推进美丽乡村建设。坚持质量兴农，绿色兴农，以农业供给侧改革和农业转型综改为主线，推动农业与上下游产业融合发展，拉长产业链、提升产业能级。

第四节 全方位巩固拓展脱贫攻坚成果

多方位守住脱贫底线。致力“学有优教”，实行“一人一策”控辍保学，落实“滋蕙计划”“雨露计划”资助金，

重点关注因病、因残、因智无法随班就读的学龄儿童。致力“病有所医”，将工作重心从单一兜底转向提升服务水平，加大对农村低收入人口的医疗保障力度，巩固乡镇卫生院和村卫生室建设成果，创新实施星级卫生室创建工作，实现家庭医生签约服务“应签尽签”、重点人群“应保尽保”、慢病保障“应纳尽纳”。致力“住有所居”，常态化推进房屋隐患排查整治，对经排查存在安全隐患的房屋，督促产权人和使用人抓紧整治到位，及时消除安全隐患，确保住房安全“不漏一宅”。致力“困有所助”，动态优化“刚性支出扣减”“渐退期”等衔接政策，将边缘易致贫户、脱贫不稳定户、突发严重困难户纳入保障范围，对符合条件的孤儿和事实无人抚养儿童及时进行救助，加大敬老院设施完善力度、实施城镇社区幸福养老提速工程，实现“老有所居、老有所养、老有所依”。

巩固产业扶贫和就业帮扶成果。转变工作理念、优化资金使用机制，衔接资金集中投向风险低、收益高、覆盖广、稳定可持续的优质产业，全力实现“三个增量”。财务增量方面，将衔接资金继续投入分散式风电等可持续、高收益的产业项目，在保障脱贫人口稳定增收的同时，确保衔接资金持续增益。就业增量方面，依托箱包基地、手工业园区等平台载体，优化完善奖补政策，集中优势做市场好、门槛低、持续稳定的箱包、编织、雕塑等手工业产业，统筹制定金融

信贷、社会捐助、就业激励、末位淘汰等“一揽子”叠加扶持政策，辐射发展一批乡村“箱包车间”。产业规模增量方面，“以奖代补”撬动社会和民间投资，滚动做大设施大棚规模体量，确保衔接资金发挥效益、惠及群众，全力做实“四类收入”。

专栏 10-2 乡村建设重点行动

村庄公共空间秩序优化行动。整治村内乱搭乱建、乱堆乱放、残垣断壁现象，规范农具物料摆放与畜禽养殖粪污处置。

村庄清洁行动。集中清理村庄生活垃圾、村内沟渠池塘漂浮物及农业生产废弃物，建立“户分类、村收集、乡转运、县处理”的垃圾收运长效机制。完善村内污水管网、卫生厕所改造配套设施，制定村庄清洁村规民约，通过“积分制”“红黑榜”等方式方法引导村民参与。

乡村路网建设行动。改造梁庄－黄龙、作疃-城关三级公路，改善沿线居民通行条件。维护与硬化乡村道路，作疃南庄村、平城村、百疃三村推行街道水泥路硬化项目，蕉山乡 7 个村共维修田间路 49700 米。

生态乡村创建行动。开展村庄道路两侧、房前屋后、闲置地绿化美化工程，打造“微菜园、微花园、微果园”，提升村庄生态颜值。

乡村医疗卫生体系提升行动。购置和维修村卫生室设备，为全县每个村卫生室配备 1 名及以上取得《乡村医生执业证书》或执业（助理）医师执业资格的医务人员。推动县级公立医院持续开展对口帮扶基层医疗机构任务，重点支持乡镇卫生院专科建设，通过对口帮扶，提升基层医疗机构整体队伍素质和服务水平，逐步实现从“机构全覆盖”向“服务全覆盖”转变，确保为农村居民就近提供更加优质、高效便捷的医疗服务。

推动村庄分类建设行动。10 个城郊融合类村庄：保留乡村风貌，纳入城区集中管控，承接城市功能外溢与产业发展。27 个集聚提升类村庄：重点推动迁村并点，腾退零散用地，支持专业化村庄发展。9 个特色保护类村庄：坚持原拆原建，推动特色资源保护与村庄发展良性互促。4 个搬迁撤并类村庄：严格控制位于生态保护红线区域的村庄新建扩建并逐步引导搬迁。83 个短期内难以判断类村庄：严格限制新建、扩建，按照村庄实际需要，统筹安排村庄各项建设。

乡村供排水保障行动。实施农村规模化供水工程，更新配套设施，推进自来水管网和老旧供水管道改造项目。保障农田用水，开展农田水利设施建设和农田灌溉改造提升工程，一斗泉乡实施雨水收集和引洪灌溉项目，提升灌溉能力，提高农业产能。保障人畜饮水，实施吃水井管网改造工程。推行污水管网建设及入户项目，破除路面、恢复、开挖、回填、管道并建设配套污水井。

美丽乡村建设行动。实施宜兴乡美丽乡村基础设施建设项目，铺设砂石路、钢筋混凝土排水管、双壁波纹管，硬化路面，建设和维修排水渠、排洪渠、地坝，进行河道清淤，建设污水雨水检查井、污水雨水口、污水处理站。

第十一章 纵深推进县域改革开放

聚焦激发内生动力，深化国资国企改革，优化布局、提升效能。全力促进民营经济与中小微企业发展壮大，通过机制创新、政策赋能与精准服务，培育“专精特新”等优质市场主体梯队，融入全国统一大市场。发挥跨区域联结型地区的区位优势，坚定不移推进高水平开放合作。着力优化发展环境，通过全方位、深层次的改革攻坚，构建更加成熟定型的县域经济制度环境。

第一节 多方培育壮大市场主体

持续深化国资国企改革。以振广公司、益农公司、泓润公司为主体，以县属国有企业主业为主线，加强国资国企管理。盘活国有存量资产，坚持分类改革方向，持续国有经济布局优化和结构调整，抓好无效资产、低效资产“两资”处置。推进县属国企战略性重组与专业化整合，通过理顺股权、产权关系，将优质经营性资产注入企业。鼓励县属国企与跨区域央企、省属国企及民营企业成立合资企业，通过股权合作、技术入股、多元合作等方式激活资源整合动力。完善科技创新体制，鼓励国有企业与高校、科研机构合力攻克关键核心技术，提升科技创新能力。增强国有企业现代化治理能力，完善法人治理结构、强化国资监管、健全激励约束机制，构建“权责法定、权责透明、协调运转、有效制衡”的治理

体系。

促进民营经济发展壮大。建立联系服务机制，深化县级领导包联民营企业制度，跟踪做好企业运行监测、产销对接、要素保障等工作，对企业诉求建立工作台账，实行分级负责。落实公平竞争政策制度，强化反垄断反不正当竞争监管执法，提升县域民营企业招商能力，融入全国统一大市场建设。深入治理招投标领域突出问题，加强对中标结果的公平性审查。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，持续推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，鼓励民营企业在新兴产业、未来产业投资布局。发挥重大项目牵引和政府投资的撬动作用，支持民间资本参与到县城建设、生态保护、基础设施改善等领域中，激发民间投资动能。

支持中小微企业和个体工商户做大做强。支持县域重点企业技改扩产、提质促销，梯次推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，着力培育和引进一批“专精特新”“独角兽”“小巨人”企业，持续提升“四上”企业实力和质量。通过组建行业联合体破解发展瓶颈，聚焦特色产业，借鉴龙头企业“自主品牌+电商直播”模式拓展市场，借助火山云算力中心等项目赋能数字化转型，同时强化法治意识，防控经营风险。利用政务服务绿色通道高效办理登记、纳税等手续，结合本地产业特色实现差异化发展，全方位借助政策支持与市场机遇实现中小微企业和个体工商户稳健成长。

第二节 全面推进体制机制创新

优化市场准入与退出机制。深化“一枚印章管审批”“一业一证”等改革，推动更多事项“一件事一次办”，降低各类市场主体准入成本。坚持“非禁即入”“法无禁止皆可为”，鼓励民营企业通过特许经营、PPP 等方式，进入基础设施、公共服务、公用事业、生态保护修复等领域。全面落实公平竞争审查机制，加强知识产权保护，营造规范有序的市场准入与退出环境。

深化财政金融体制改革。严格施行零基预算，压减非刚性、非重点、非急需支出，兜牢“三保”底线。严控政府债务，规范举债融资，加强地方金融监管。用好融资平台，推动企业在山西股权交易中心晋兴板挂牌融资，深化政银企合作，加强普惠金融和融资担保体系建设，推动中小微企业贷款“扩面、增量、降本”，为经济转型和高质量发展提供金融支持。争取国家及省市重点行业金融支持政策与财政专项经费，扶持发展战略性新兴产业和未来产业。

推进信用体系改革。遵循依法依规、改革创新、协同共治的基本准则，将强化信用监管作为核心抓手，创新监管理念、制度与方式，构建并完善覆盖市场主体全生命周期且贯穿全监管环节的新型监管体系。健全信用承诺制度、信用信息自愿注册机制、市场主体信用记录机制、企业信息披露制度、失信联合惩戒及信用修复机制。深入推进公共信用综合

评价体系建设，大力推行信用分级分类监管制度，着力提高信用监管信息化建设水准，切实加强信用信息安全保障与市场主体权益保护。在政府采购、招标投标、行政审批、市场准入、资质审核等工作中，充分发挥行业组织、第三方信用服务机构的作用。为公众监督搭建便利平台，合力参与信用监管，营造诚实守信、公平竞争的市场氛围。

第三节 打造区域合作“桥头堡”

建设特优农产品直供通道。加快广灵农产品信息化服务建设，完善特优农产品的生产检测和市场价格监测，对接京津冀农产品信息服务平台，实现供需精准衔接。打响广灵小米、西甜瓜等特优农产品品牌，打通农产品价值提升通道。构建“线上线下融合、新旧渠道互补”的多元流通体系，结合冷链运输、电商快递、即时配送等专业化物流体系，与京津冀合作发展产地直采、社区拼团、会员制配送等新业态。拓展产销对接路径，开展京津冀产销洽谈与“溯源行”活动，同重点单位及企业建立长期直供、订单生产等战略合作。

打造绿电输送走廊。全力服务国家能源战略，保障山西大同东500kV输变电工程顺利实施，联络阳高县新能源汇集站，构建电力外送的新能源汇集枢纽，联合提升大同东部新能源外送能力，支撑晋北风光火储一体化基地外送需求，助力打通晋北新能源外送“大动脉”。紧抓大同—怀来—天津南1000kV特高压交流工程建设机遇，合理布局本地输配电

网，优化送端电源布局，推动就近换流站与配套电源建设，将本地绿电汇入新通道，服务京津冀电网。主动同京津冀相关电力交易公司和有绿电需求的高载能、出口型绿色新兴企业对接，探索签订中长期购电协议，稳定绿电外送渠道。依托绿电资源禀赋优势，重点对接数据中心、高端装备制造、新材料等绿电需求强烈产业，打造产业落地配套优惠电价的政策包，推出增量配电网直供、分布式绿电直连、绿电交易“三维联动”专项支持政策，确保落地企业以相对低价获得稳定绿电供应。

打造产业科创双向飞地。立足农业主产区主体功能定位，整合县域农业用地，形成连片开发、规模化经营农业生产条件，积极与目标市场对接，打造“农业飞地”，探索县域农业现代化发展新模式。与省内其他地区联合在京津冀设立实验室、技术创新中心、孵化器等，利用经开区等产业平台，建设科技成果转化合作产业园，打造“科创飞地”，形成“研发孵化在县外、承接转化在广灵”双向飞地模式，借力提升县域创新水平和产业承接能力。

融入区域横向生态保护补偿机制。完善永定河上下游和恒山林场地区间常态化沟通协调机制，打破传统流域治理中条块分割、分段管理、属地负责的治理模式，落实生态保护修复职责，开展水源涵养、风沙防御和生物多样性保护，综合考虑生态保护成本、发展机会成本和生态服务价值，参与

永定河流域横向生态保护补偿和恒山森林生态效益补偿，联合京津冀地区制定科学合理的补偿标准与核算方法。积极开展植树造林，深入推进“三北”工程林草湿荒一体化保护修复工程，提高森林草地覆盖率，积极发展碳源碳汇等产业，开展生态产品价值核算和实现机制。

第四节 优化县域营商环境

打造创新多元招商环境。加强招商队伍建设，培养一专多能专业化队伍，提升招商能力。发挥经开区、招商部门主体作用及行业协会、重点企业纽带作用，实现“政府+链主企业+产业园区”精准招商，加快攻坚重大及高科技成长型项目。创新招商渠道，开展产业链招商、靶向招商、客商人脉以商招商行动，对接商协会，引进优质项目，优化投资环境。

打造高效便利政务环境。持续推进行政审批制度改革，深化“放管服”和“最多跑一次”改革，做到一站式服务、并联式审批，提升“互联网+”政务水平，全力打造优质高效政务环境。持续开展“入企服务”，搭好政企“连心桥”，主动发现解决营商环境中存在的痛点堵点，帮助经营主体办实事、解难题，营造关心企业家、理解企业家、帮助企业家的浓厚氛围。打造宽松务实的政策环境，认真落实减租降息、稳岗就业等惠企政策，帮助企业休养生息、渡过难关。

打造公平公正监管环境。完善行业监管部门与综合监管部门协调配合机制，推进部门联合“双随机、一公开”监管常态化。完善“互联网+监管”，实现重要监管业务在线办理、信息及时上传、问题及时处置。打造亲商安商的人文环境，完善政企沟通联系机制，构建亲清政商关系，让“办事不求人、合规自然行”成为广灵营商环境最鲜明的标识。

第十二章　建设内需驱动“活力广灵”

聚焦提振消费、扩大投资等关键领域系统部署。激发消费潜能，拓展投资空间，强化项目全周期管理，打造良好县域营商环境，着力夯实经济增长内生基础，为县域经济高质量发展提供坚实支撑。

第一节 大力提振消费

挖掘基础型消费潜力。用好用足提振消费政策措施，组织开展主题促消费活动，激活服务消费。提升餐饮服务品质，挖掘培育本地名菜、名小吃、名厨和特色餐饮店，打造具有富有乡土风情的“广灵特产名吃旗舰店”。提升住宿服务品质，培育适配本地文旅资源的民宿品牌，支持住宿业与生态旅游、乡村体验等业态融合发展。支持家政企业依托城乡社区服务设施设立服务网点，加强从业人员培训，培育一批群众认可的家政服务品牌和龙头企业。

激发改善型消费活力。积极引入社会资本，助力推动景区提质升级，培育发展“旅游+”新业态，打响水神堂、甸顶山、壶流河湿地等文旅品牌。整合农业资源、乡村文化、民俗风情等元素，鼓励引导社会资本开发一批农文旅融合项目，发掘乡村经济的深层价值。发展体育经济，举办具有地方特色的乡村运动会、徒步赛事等活动，开发文体旅融合项目，带动相关消费，大力培育消费新热点，推动服务消费向

高品质、多样化升级。

培育壮大新型消费。推动数字技术与消费场景融合，培育“互联网+本地生活”服务模式，扩大数字消费规模。发展农村电商和数字消费，加快构建“产业+电商+配套”生态，大力培育发展电商直播、网红经济新业态新模式，拓宽农特产品销售渠道。推动绿色消费场景建设，引导低碳消费理念，加快新能源汽车进县下乡入村步伐，通过以旧换新活动引导绿色家电消费。鼓励充分运用现代信息技术，发展新业态，探索新模式，支持商圈大数据平台、智慧一键游、商圈 AR 互动等数字化基础设施建设，推进线上线下双向融合，培育数字新消费，营造“智能+”消费生态，形成特色消费体验。

第二节 稳步扩大投资

优化政府投资结构。强化工业投资特别是制造业投资关键支撑作用，深入实施新兴产业集群发展工程和未来产业培育工程。保持基础设施建设投资增长势头，把握国家“两重”建设机遇，做好重大项目谋划，进一步推进项目实施，提高项目市场化运作水平，以政府投资带动更多社会投资。结合城市功能品质活力提升行动，加快构建房地产发展新模式，满足刚性住房需求，加大改善性住房供给。

加强政府投资全过程管理。紧盯中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券等政策性资金支持方向，常态化谋划、储备优质项目，实施一批重大标志性工程项目。

树立“引一个、建一个、成一个”理念，落实重点项目领导包联制度，优化分阶段项目管理服务，健全清单化管理、常态化调度、立体化督导机制，开展手续集中办理、项目开复工、推进督导等专项活动，强化全口径调度、全流程服务、全要素保障。

激发民间投资活力。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥政府投资基金引导带动作用，营造公平竞争市场环境，破除限制民间投资的各种隐性壁垒，加强创新支撑和融资支持，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强市场主导的有效投资增长动力。发布鼓励民营经济投资的重大项目信息，在项目推介对接、前期工作和报建审批等方面提供规范、高效、便利的服务。

第三节 完善重大项目推进机制

创新优质高效的谋划机制。建立“政策解读、调研摸底、部门协同、专家论证”全流程谋划机制。精准把握上级重点领域政策导向和资金支持方向，紧扣县域发展规划，聚焦产业升级、基础设施、民生保障等核心领域深入开展调研，系统梳理产业基础、民生需求、瓶颈制约等实际情况，支持公益性重大项目建设长效机制。强化项目质量源头把控，精心谋划储备一批具有引领性、带动性的重大项目，建立“项目储备库”，实行清单化管理，切实实现“储备一批、成熟一批、推进一批”的良性循环。

建立顺畅有序的推进机制。推行重大项目闭环管理，明确项目关键节点责任体系与时限。优化审批服务流程，深化“并联审批”“容缺受理”等改革，开辟重大项目审批“绿色通道”。发挥“一个项目、一位领导、一套班子、一抓到底”的包联制度和“半月一汇总、一月一调度”项目调度机制协调作用，实时掌握项目建设情况，建立详细工作台账，提高项目建设质量与效益，及时打通项目要素保障堵点，形成推动项目落地建设强大合力。

强化精准有力的要素保障机制。坚持“要素跟着项目走”原则，统筹协调资金、土地、环评、能评等核心要素，优先保障重大项目需求。拓宽资金筹措渠道，积极争取上级政策资金支持，深化政银企对接合作，引导社会资本参与重大项目建设。同步推进项目配套基础设施建设，实现项目建设与配套保障协同推进、同步投用。

制定项目建设的绩效评估机制。建立常态化调度研判机制，强化重大项目推进动态监测与预警。将项目推进成效纳入年度综合考核体系，优化考核评价指标，强化考核结果运用。健全激励约束机制，对项目推进成效显著的单位和个人予以表彰激励，对工作不力、进度滞后的严肃督导问责，压实各方推进责任。

第十三章　建设共富共享“幸福广灵”

坚持以人民为中心，把更优的资源、更好的配置、更大的力度投向公益民生事业，加快实现劳有所得、病有良医、老有颐养、住有宜居、弱有所扶，同步促进县域文化事业繁荣发展，让人民群众获得感更强、幸福感更足。

第一节 建设更加完善的就业体系

坚定落实就业优先战略。精准构建从信息提供、到精准培训、再到精准转移的就业择业工作闭环。精准摸底“建库”，依托“找培训”“找工作”APP救助平台，学习借鉴“浑源搓澡工”“吕梁护工”“天镇保姆”等劳务品牌创建经验，精准建立“劳动力基础数据库”和“劳务品牌资源库”，做实做细品牌打造基础性工作。精准培训提能，重点聚焦脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户、易地搬迁劳动力，用好职业中学、农民夜校、云中声谷等平台阵地，采取“培训+就业”“培训+稳岗”等模式，同步完善职业技能等级认定机制，促进劳动力从“体能型”务工向“技能型”“技术型”务工转变。精准转移就业，坚持组织推动、市场推动、协作推动“三位一体”，创新开通线上“劳务工作站”，持续深化与周边地市县区、优质企业的劳务协作，切实打通区域定向输出、企业直接吸纳和异地劳动维权渠道。精准稳岗服务，强化政策激励，加大就业车间奖补、技能培训、交通

补贴以及公益性岗位开发补贴投入。重点做好对留守家庭的关心关爱，定期开展巡访、“一对一”包联帮扶，帮助外出务工人员守住“大后方”，解除后顾之忧。

聚焦重点人群稳住就业基本盘。聚焦重点群体，托住三个群体的就业底线。对于高校毕业生就业，精准对接全县专业化干部队伍建设需求，加大政策性岗位开发力度，强化创业扶持体系，参照巩固拓展脱贫攻坚成果小额信贷标准，配套出台小微创业担保贷款、创业补贴政策，加快大学生创业孵化基地建设，确保高校毕业生就业率稳定。对于农民工就业，构建“内外联动”机制，对外强化劳务协作，切实打通区域定向输出、企业直接吸纳和异地劳动维权渠道，动态储备不少于1000个优质岗位。对内挖掘潜力，依托县域大项目用工需求，开展精准培训，优先吸纳本地农民工就近就业。对于就业困难人员，完善就业困难人员认定办法，建立动态管理台账，实施精准帮扶。加大公益性岗位开发力度，托底安置就业困难人员，确保零就业家庭动态清零。落实灵活就业社保补贴政策，鼓励就业困难人员灵活就业。持续加大对农村转移劳动力、下岗失业人员、退役军人等群体的就业服务力度。

搭建多样化全覆盖就业载体。聚焦“促外出、拓就近、稳岗位、保收入”，以“四个一批”全力稳就业促增收。就业基地吸纳一批，全力打造以箱包代工为主导的手工业产业

就业基地，吸纳农村青壮年劳动力就近就业。公益性岗位安置一批，坚持“按需设岗、以岗聘任、在岗领补、有序退岗”，多渠道开发公益性岗位，带动脱贫劳动力就业。对外输出稳定一批，与北京、天津多家劳务公司签订长期合作协议，于大同、太原等地设立“广灵之家”就业服务站，全年输出脱贫劳动力外出务工就业，发放交通补贴、稳岗补贴、社会保险补贴等。实施项目拉动一批，农田水利、植树造林、建筑工程等各类政府投资项目优先聘用“脱贫工队”施工，带动群众稳定增收。

构建高质量就业创业服务体系。坚决落实就业帮扶政策和政府兜底帮扶责任，持续健全常态化就业供需对接和精准帮扶机制，实现更加充分的高质量就业。实施就业服务优化工程，持续发挥县级“零工市场”、乡镇就业服务站、农村劳动帮扶中心作用，提供“一站式”就业服务，开展好“线上+线下”招聘活动，实现用人需求、就业需求的无缝对接。实施就业能力提升工程，围绕全民技能提升，持续深化“广灵雕工”“广灵巧娘”、叉车司机等特色技能培训，打造一批质量过硬、特色鲜明、行业领先的劳务品牌，让老百姓有技能傍身、靠技术吃饭。重点针对进城陪读群众，有效利用“帮扶车间”，大力发展箱包加工等劳动密集型产业，探索推广多渠道灵活就业模式，进一步拓宽就业渠道。依托就业服务信息平台，全面准确掌握全县劳动力资源状况，探索“人

工智能+就业”应用场景，覆盖政策申领、就业管理等领域，推进就业数据“回流”基层。

第二节 加快建设健康广灵

稳步推进医疗卫生体系建设。支持紧密型县域医共体建设，一体化调配县域人、财、物，共建共用检查检验设施，推进公立医院高质量发展，提升医疗技术水平，结合人口变化趋势优化乡镇卫生院和村卫生室布局。健全基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重制度梯次减负的医疗保障网。加大乡镇中心卫生院提质改造力度，完善村卫生室功能，提高基层防病治病和健康管理能力，打通群众就医的“最后一公里”。

持续提升医疗服务水平。实施优质医疗惠民工程，以与国药同煤总院合作共建“医联体”为契机，加快胸痛、卒中、新生儿救治等“五大中心”建设，改善县乡两级医疗硬件设施。与高等医学院和三甲医院建立合作关系，打造“名医工作站”，利用县乡村信息化平台，成功实现分级诊疗、双向转诊、远程会诊，稳步提升县域内就诊率，“小病不出村、大病不出县”成为现实。强化优质医疗资源扩容下沉，完善分级诊疗体系，畅通快速转诊服务通道。合理规划各级各类医疗卫生机构床位，严格落实区域卫生规划和医疗机构设置规划，加强基层医疗卫生服务力量。健全分层分类的社会救助体系，加大对未成年人保护、留守儿童关怀、留守老人服务力度，确保应助尽助。做好社会福利、慈善事业、退役军

人服务保障等工作，规范公益彩票等公益慈善事业发展，织密扎牢民生兜底保障安全网。**推进“互联网+医疗健康”提档升级。**打造智慧服务、全周期健康管理、心电超声诊断、智能影像诊断等，开展全流程线上医疗健康服务。探索公立医院互联网运营机制，提升公共医疗机构互联网医院服务能力。鼓励中医院开展“互联网+”中医药签约服务，为基层医疗卫生机构提供常见病防治案例参考。健全老年人健康信息基础数据库，构建集居家、社区机构、健康管理、康复护理、养生保健于一体的全流程医养服务及管理模式。推广“互联网+”远程会诊应用，构建“全国专家远程会诊”“在线互联网门诊”，推动优质医疗资源下沉。开展面向居民健康档案互联互通的数据智能应用，推动动态健康管理。探索“数字医联体+县域医共体”模式，引入全国专科常见病预防及治疗专家团队参与基本公共卫生及医疗服务建设。加强基层医疗卫生机构信息化建设，构建基层数字化诊室，满足居民就近、便捷就医和慢性病自我管理需求。构建起覆盖乡村的远程医疗服务体系，实现功能整合和数据联通，优化城乡医疗资源配置。

加强优质医疗人才服务供给。根据全县常见病、多发病情况，针对性聘请三甲医院专家坐诊。加大医务人才的引进、培育力度，不断提升医疗医技水平。县医院与中医院采用人员编制统筹整合的方式引进相关医学人才，与北京、省市医

联体医院开展深度合作，公开招引外地公办医院在编在岗的广灵籍临床医护人员回广灵工作，充实医疗队伍。将现有医疗、护理、职能科室人员分批外出培训，提升管理水平、业务能力。

提升突发公共卫生事件应急处置能力。健全公共卫生应急体系，完善疾病预防控制体系和重大疫情防控体制机制，推动医防深度融合。强化应急响应，搭建“快速反应”体系，建立“平级转换、快速启动”的高效应急响应机制。集结医疗资源、调度医疗救治，严格落实急救出诊制度，畅通院内救治绿色通道，以最快速度到达事件现场，实现从事件发生到救援启动的无缝衔接。强化协调机制，织密“多方联动”网络，充分发挥统筹协调作用，建立“横向到边、纵向到底”的协作体系。横向依托县急救指挥调度中心平台，实现与急救机构、公安、消防等部门信息互通和联动响应，确保救援资源的高效调配。纵向贯通县乡村三级医疗网络，定期组织参加跨部门联合演练，提升与各部门协同作战能力。

广泛开展全民文体活动。推动优质公共文化服务资源直达基层，建好用好群众身边的公共文化设施、全民健身设施，大力开展群众性文体活动。按需设置文化和体育场馆，推进全民健身中心暨体育公园等重大体育项目建设，合理布局全民健身活动中心，提高社区、公园、广场等场所健身设施覆盖率，构建社区 15 分钟健身圈。开展健康知识普及行动和

合理膳食行动，大力倡导健康文明的生活方式。加强中小学生、老年人等重点人群的科学健身指导和运动康复保障，促进老年体育事业发展。结合本地特色，举办乡村趣味运动会、徒步挑战赛等群众喜闻乐见的体育赛事，推动竞技体育与群众体育协同发展。

专栏 13-1 县域医疗公共卫生服务提升工程

优质医疗卫生惠民工程。深化“医联体”合作，畅通“双向转诊”绿色通道，确保患者及时有效救治。打造“10 分钟医疗服务圈”，对全县 8 所乡镇卫生院、129 个村级卫生室进行标准化改造，整合县乡村医生组成家庭医生签约团队，做实做细家庭医生签约服务，做到签约服务“应签尽签”。落实 5 所定点医院统一“先诊疗后付费”结算政策。构建起县人民医院龙头带动，中医院、妇幼保健中心特色发展，乡镇卫生院、村级卫生室标准化发展的县域医疗体系。

县域医共体优质医疗资源扩容下沉能力提升工程。推进卫生院门诊（住院）用房新建 5040m^2，实施旧房维修改造工程，对 8 个卫生院旧房顶棚、墙面、地面、卫生间及部分水电管线进行维修改造，推动医疗设备配置工程，根据各卫生院需求，购置安装相关医疗设备。

县域公立医院高质量发展提升工程。提升县级综合医院整体服务能力，加强专科建设。重点推动重症医学中心、急诊急救中心诊疗能力提升和人才培养，优化流程，提升急救效率。加快县中医院智慧医院建设，升级改造智慧医院信息化系统，完善信息系统，为院内数据安全提供可靠保障。

第三节 健全多层次社会保障体系

持续推进社会保险扩面提质。聚焦“应保尽保、应参尽参”，以打破参保壁垒、创新服务模式、强化权益保障为着力点，联合多部门协同发力，织密织牢社会保障网。采取差异化推进策略，实现不同群体社保全覆盖。企业职工“强制参保”，严格落实社会保险法，明确用人单位必须为建立劳动关系的职工依法参加养老、失业、工伤保险。灵活就业“畅通参保”，允许灵活就业人员根据收入水平自主选择缴费档

次，断缴人员可按规定补缴。重点群体“精准参保”，切实做好学生、儿童和新生儿、流动人口等重点人群参保工作。优化药品集采、医保支付和结余资金使用政策，筑牢医保基金安全防线，提升医保经办服务水平。

着力提升社会救助水平。常态化开展机关干部与困难群众“一对一”结对帮扶，重点将低保边缘家庭、低收入群体等纳入帮扶范围，通过动态认定机制实现“应保尽保、应退则退”。优化救助内容与方式，完善基本生活、医疗、教育、住房等公益专项救助的政策衔接，推行“物质+服务”的差异化帮扶。构建政府主导、社会参与的多元救助格局，加强基层救助队伍专业化建设，助力受助者从被动受助向主动脱困转变，让救助既有力度更有温度。

完善多元化住房保障体系。健全房地产市场平稳健康发展长效机制，规范住房租赁市场，构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障制度，加强住房市场监管和整顿，序时推进不动产权证“清零行动”。推进保障性住房建设，整合打通公租房、人才公寓、廉租房、青年公寓等供应渠道。根据实际需求，稳步推行实物保障与货币补贴相结合的保障方式，精准满足不同群体的差异化住房需求。制定动态合理的保障措施，对符合条件的广灵户籍居民和长期外来工作的居民实现住有所居、居有所安。

第四节 促进人口高质量发展

健全人口发展支持和服务体系。将生育政策从被动放松约束转向主动鼓励支持，加大在生育、养育、教育等环节的政策支持力度，落实并完善生育休假、生育津贴、教育优惠等配套制度，健全普惠托育服务体系，减轻家庭生育养育压力。多措并举降低家庭综合生育成本，推动生育率逐步回升至合理区间。提升基层妇幼保障服务能力，精心打造优生优育全程服务链，大力推进婴幼儿照护服务发展，调动社会力量多种形式开展婴幼儿照护服务，推动形成多元化覆盖城乡的服务体系。

积极应对人口老龄化。务实推广农村助老服务。以提高农村群众认可度和满意度为目标，把农村助老餐厅运营好、管理好，保证可持续经营，有序完善经费扶持、经营管理等一系列制度办法，确保全县助老餐厅标准划一、人员稳定、服务优良。同步拓展“助餐+文娱活动”“助餐+志愿服务”等公益服务模式，将志愿者整合编入助老服务队伍，以多元化个性化服务，满足农村老年人现实需求。推动养老服务提档升级。鼓励公办养老机构在做好兜底保障基础上，增加普惠性养老照护服务。探索运用“第三方运营+财政补贴”“乡镇属地+社会资本”等混合运营模式，推动“颐养之家”高效运行，同步开发一批“养老护工”等特色公益性岗位。因地制宜实施农村助老服务项目，持续提升老年人生活质量。适时推进长期护理保险制度落地，构建“保险保障+居家照

料+集中护理”公益养老服务体系，让助老服务与长护险政策精准对接，更好发挥兜底保障作用。拓展乡镇综合养老服务中心功能，增加普惠养老服务供给，重点提升县养老服务中心运营质量。持续完善以居家养老为主体、社区服务为依托、市场运营为支撑的社区养老服务体系。强化殡葬行业公益属性，持续推进殡葬改革，统筹考虑人口规模、实际需求等因素，合理布局建设殡仪馆等公益性殡葬设施。

推进妇女儿童事业高质量发展。大力支持妇女创业就业，持续推进职业技能培训，常态化开展妇女权益保障法普法活动。实施妇幼健康促进工程，持续推进孕前优生健康检查工作、补齐出生缺陷综合防治短板，全面提高出生人口素质。进一步健全完善儿童福利制度，优化儿童福利机构功能布局，将儿童福利机构纳入定点康复机构，探索向贫困家庭残疾儿童开放，夯实强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预、源头预防“五位一体”的农村留守儿童救助保护机制。鼓励公办幼儿园提供托育服务，发展托幼一体化机构。协力推进家庭建设，将家庭教育指导服务纳入基本公共服务清单，扩大关爱范畴，筑牢中国式现代化家庭根基。

保障残疾人合法权益。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，建立残疾儿童康复救助制度。对因残致贫人员，优化完善动态监测帮扶机制，精准掌握监测对象底数，加大农村残疾人就业帮扶力度，助力农村残疾人掌握

技能、稳定增收。在托养服务方面，鼓励争取财政投入、引导社会资源参与，优化居家、寄宿、日间照料等托养服务。在激活就业动能方面，以实施残疾人就业行动为抓手，通过产业带动、公益性岗位安置、新业态就业、职业技能和实用技术培训等多种措施，加大残疾人就业帮扶力度。

第十四章　建设共治共享“平安广灵”

坚持“人民至上、生命至上”，统筹好发展和安全，增强风险意识，树牢底线思维和极限思维，有效防范化解各类风险挑战，提升县域治理法治化水平，高标准筑牢安全发展根基，加强和创新社会治理，让法治成为广灵发展的鲜明底色，让平安成为群众生活的坚实保障。

第一节 扎实推进法治广灵建设

全力推进法治政府建设。全面贯彻习近平法治思想，持续提升行政效能，同步推进依法治县、依法执政、依法行政，一体建设法治广灵、法治政府、法治社会。自觉接受县人大法律监督和工作监督、县政协民主监督以及群众监督、舆论监督，认真办理人大代表建议、政协委员提案。深化“放管服”改革，提升“互联网+监管”能力，提升“一网通办”效能。完善重大行政决策、规范性文件合法性审查机制。深化行政复议和行政应诉工作，实质性化解行政争议。健全行政执法制度，加大关系群众切身利益的重点领域执法力度，严格市场监管、质量监管、安全监管，加大违法惩戒力度。严格实行政府权责清单制度，构建职责明确、依法行政的政府治理体系。

扎实推进依法治县。以习近平法治思想为根本遵循，健全党委（党组）常态化学法机制，构建多层次宣传体系，推

动习近平法治思想深入人心。优化县委法治建设议事协调机构职能，完善决策、执行、监督闭环机制。落实党政主要负责人专题述法制度，强化考核结果与干部任用、评优挂钩。深化“督考一体”模式，压实党委（党组）主体责任，形成县乡联动工作格局。加强未成年人保护体系构建，完善校园霸凌预防、处置、惩戒全流程制度。基层治理创新实施“党建+法治”融合工程，将法治建设纳入基层治理能力提升专项行动。推行新时代“枫桥经验”广灵实践，整合信访、12345热线、民意直通车、公益诉讼等渠道，实现群众诉求受理率100%、按期答复率95%以上。

全面深化司法公正高效。深入推动司法体制综合配套改革，构建权责明晰、监管有力、运转有序的司法权运行新机制。构建新型司法监督管理机制，确保放权与监管相统一。完善法官检察官惩戒机制，落实违反审判检察职责行为的责任追究制度。深化司法人员分类管理制度改革，加强新型办案团队建设，增强团队合力。加强司法职业保障和司法人员依法履职保护，健全符合司法职业特点的司法绩效考核机制。深化刑事执行检察监督，完善检察机关对看守所巡回检察工作机制。

提升全民守法普法意识。健全覆盖城乡的现代公共法律服务体系，开展法治政府创建活动。积极组织“法律明白人”参与法治宣传、基层矛盾调解。持续开展“法律七进”，认

真落实“谁执法谁普法”普法责任制。开展公民法治素养提升行动，针对不同年龄段的受众开展不同主题的法治宣传，做到“一把钥匙开一把锁”，让精准普法落地有声。科学谋划“九五”普法，坚持用高质量普法推动高质量发展，全面提升普法工作的针对性和实效性，厚植公民法治信仰。不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，增强全民法治观念，营造浓厚法治氛围。

第二节 不断提升社会治理现代化水平

健全社会治理体系。构建党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，健全县乡两级平安建设协调机制，落实主体责任、加强整体设计、整合资源力量、完善政策措施、强化监督考核、推动解决重大问题。高质量推进县乡村三级综治中心规范化建设，融合相关资源，打通信息壁垒，推动社会治理和服务重心向基层延伸下移，深化网格化服务管理，健全社会治理考核评价体系。

提升社会治理效能。做好广灵县乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇文章”，结合县域内乡镇规模与村落分布，深化乡镇和社区管理体制改革，全面提升社会治理现代化水平。完善社区（村）议事协调机制，在城镇社区推广院落、楼门栋“微自治”，在乡村依托村民小组推进“村民议事会”，规范村级事务管理。强化党建引领，推进党群服务

中心“亲民化”改造，融入本土文化元素，建立基层公共服务多元供给机制，优化资源配置，增强服务能力，提升治理效能。

构建社会多元治理共同体。推动多元治理主体共建共治共享，鼓励社会各界积极主动发挥协同治理功能，健全社会治理共同体的组织网络。充分调动各类社会力量积极性，鼓励群众主动参与村务居务决策与监督，联动企业、社会组织、乡贤、退休干部、志愿者等各类主体，聚焦重点领域，发挥各自优势投身治理实践。健全激励保障机制，明确参与主体的协作规则与权益保障，畅通资源对接与成果共享渠道，让政府、社会、公众在治理中形成合力、各获其益，推动形成人人有责、人人尽责、人人享有的多元共治良好局面。

提升智慧化治理水平。搭建整合政务服务、民生诉求、网格管理、公共安全等功能的“一网统管”县域智慧治理中枢，打通部门数据壁垒实现业务协同，同步开发移动端小程序方便群众上报诉求、查询进度。为全县网格员配备智能终端，对环境卫生、矛盾纠纷、安全隐患等事项实行“扫码上报、分级派单、限时办结、实时督办”，提升网格处置效率。建立县域治理数据共享清单，推动公安、民政、应急等部门数据互通，为治理决策提供支撑。同时成立专项工作组统筹资金与项目推进，开展干部智慧化操作培训，建立系统长效运维机制，确保智慧治理平台好用、管用、长期能用，切实

提升县域治理智慧化、精细化和高效化水平。

创新基层社会治理。加强基层组织、基础工作、基本能力建设，持续推动社会治理重心下移、政策向基层倾斜、资源向基层下沉、人才向基层聚集。推进社会治安综合治理中心实体化运行，加强城乡社区治理和服务，减轻基层组织负担。完善群众参与基层社会治理的制度化渠道，健全充满活力的群众自治制度，发挥村规民约、行业规章和家教家风在基层社会治理中的重要作用。建立基层综合服务管理平台，鼓励社区（村）依法依规开展基层治理创新实践。

第三节 加快安全体系现代化建设

守牢安全生产红线。严格落实党政领导干部安全生产责任制规定和“三管三必须”实施细则，全面落实分类分级监管和安全监管专员制度。树牢“生命至上、安全第一”理念，严格落实国家、省市关于安全生产部署的要求，从“领导责任、部门监管责任、企业主体责任、个人安全责任”四个层面压紧压实责任链条，健全完善各项制度，动态更新问题隐患、制度措施、挂牌督办、追责问责“四个清单”，推动安全生产责任层层压实。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，抓好道路交通、建筑施工、消防、燃气等重点行业领域风险隐患排查整治，提升监管执法效能，提高全员安全素质，预防和遏制各类生产安全事故发生。

兜牢风险防控底线。全面落实总体国家安全观，严守政

府债务红线，强化审计监督、财会监督，坚决控制增量、化解存量，确保政府债务率控制在警戒线以内。防范化解金融风险，严厉打击非法吸收公众存款、集资诈骗等非法金融活动，牢牢守住不发生系统性区域性金融风险底线。有效防范化解房地产领域风险，强化房地产项目开发全过程监管，促进房地产市场平稳健康发展。强化食品药品监管，守护群众“舌尖上的安全”。加快推进社会信用体系建设，健全完善守信激励和失信惩戒机制、市场禁入和退出等制度，让守信者处处受益、失信人处处受限。紧扣民生保障、强化监测预警、科学引导预期，精心安排部署重要民生商品价格调控，做好重要民生商品保供稳价工作，为全县经济持续健康发展创造良好的价格环境。

筑牢社会稳定防线。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强信访问题源头治理，利用网格员、到村工作大学生“有生力量”，常态化推进矛盾排查，确保全年不发生极端事故、极端案件。围绕大同市“组织强村、文明兴村、依法治村、清廉正村”有关要求，深入推进村党组织带头人后备力量培育储备，加强移风易俗、平安乡村、法治乡村建设。强化社会治安整体防控，常态化开展扫黑除恶斗争，加大网络安全监管，精准打击涉黑涉恶、电信网络诈骗等各类突出违法犯罪。加强国防动员和后备力量建设，切实做好双拥、民族宗教等各项工作。

加强应急管理体系建设。完善应急指挥体系，加强应急队伍、物资保障和信息化建设，提高科学应对处置能力，构筑全流程、多层次、广覆盖的安全防护网。健全公共安全隐患常态化排查整治和预警应急处置机制，提高动态监测与实时预警能力。常态化开展应急救援演练，进一步完善标准化社会治安防控体系。加强消防设施基础建设，推进消防一体化建设，构建社会应急合力。优化县乡两级应急综合指挥平台，加强基层应急管理组织体系建设，提升基层应急管理能力。科学做好极端天气、洪涝干旱、森林火灾、地质灾害等防范应对，加强防灾减灾救灾能力建设，全力保障人民群众生命财产安全。

提升治安防控智慧水平。推进“雪亮工程”“智慧平安小区”建设，整合“天网”以及社会视频资源，实现全县公共安全视频监控建设联网应用。发展智慧社区警务，打造新型智慧安防小区信息管控系统。打造智慧行业管理，建设县级治安重点行业管控系统。推进建设民宿、网约房、无人机、网约车等新业态基础信息数据库。建设智慧内保信息系统，实现内保工作执法规范化。打造智慧公交防控，建设现代化客运公交智慧防控系统。强化数据安全和个人信息保护，探索建设数据安全监管平台，提升网络安全风险防范和数据安全监管水平。

持续推进人民防空事业发展。紧扣军事斗争准备总体要

求，主动对接军事机关、强化协同对接与资源统筹，探索构建人民防空军地一体化联合指挥协同机制，推动军地指挥平台互联互通、数据共享，实现联演联训常态化、制度化实施。同步融入城市基础设施建设整体布局，践行“平战结合”理念，有序推进人防工程专项规划编制，积极拓展人防工程平时服务功能，把人防工程作为城市地下空间开发利用的重要抓手，切实筑牢城市地下安全屏障。全面嵌入应急管理体系建设，重点从健全人防融入应急管理的协同机制、完善人防服务应急管理的平台手段、建强人防参与应急行动的专业力量等方面突破。积极整合人防战时组织指挥功能与平时应急指挥功能，确保重大应急行动不间断、无盲区实施指挥调度。

专栏 14-1 高标准筑牢安全发展根基重点工程及项目

应急管理建设工程。通过完善应急物资储备仓库、综合性应急救援基地、应急避难场所及安全生产专业技术诊断服务，建设 1 个空天地感知时空一体化大数据平台、1 套自然灾害应急指挥系统和 N 项应用监测预警系统，打造“预防－响应－恢复”全链条安全网，提升应急响应与救援效率。

防洪监测及灌溉工程。通过自动化监测设施提升县域内山洪易发沟道及防洪薄弱河段等处的监测，以“防洪保安全、引洪促灌溉”为目标，构建科学高效的引洪灌溉体系。实施壶流河县城段及支流综合整治工程和洪水渠整治工程，以及生态农业绿色瓜果种植区泄洪排水渠建设工程，增强汛期洪水泄洪能力，实现“洪水资源”向“生产生态用水”的转化，实现防洪与灌溉双重效益。

防洪治理提升工程。实施小流域治理，推进坡改梯项目建设，新建生产道路，通过河渠改造、河道治理、转山渠维修养护和排洪渠改造等方式防洪引洪，实施塑性混凝土防渗墙加固工程。在壶流河支流白羊峪建设干流堤防长度 5.27 公里，在唐山口峪、国家眷、长江峪、直峪山建设洪沟道，统筹兼顾中下游防洪及淹没风险控制需求，减少洪灾损失。

第十五章　保障措施

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化广灵实践凝聚磅礴力量。

第一节 全面加强党的领导

持续优化完善重大决策部署落实机制，确保上下贯通、执行有力。持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。严格执行落实民主集中制，坚持科学决策、民主决策、依法决策。坚持正确用人导向，坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观，完善干部考核评价机制，推进领导干部能上能下常态化。强化教育培训和实践锻炼，提高全县各级干部“熟悉实际情况、熟知政策法规和熟练解决复杂问题”的能力，激发干部队伍内生动力和整体活力。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定精神，狠刹各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。深入开展整治形式主义为基层减负工作。完善党和国家监督体系，加强对权力配置、运行的规范和监督。保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，坚决打好

反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战，营造风清气正的政治生态。

第二节 健全规划实施保障机制

完善规划管理体系。各级各部门要对本规划明确的目标任务进行细化分解并落地执行，制定并推进专项规划及年度计划的实施，同时强化与本规划的衔接配套及协同联动，凝聚规划实施的整体效能。持续深化“多规合一”改革，构建分工清晰、衔接紧密的空间规划体系。推进发展规划体制革新，构建并完善以国民经济和社会发展规划纲要为核心引领、主体功能区规划为基础支撑、专项规划为重要补充的发展规划体系。

强化重大工程项目保障。精准谋划项目，推进重大项目引领，以增量投资优化结构，将重点项目纳入县政府重点工作，加强协同联动，集中资源推进项目落地，形成“竣工、启动、储备”滚动推进模式。夯实资金支撑，优化财政支出与政府投资方向，统筹存量资金、优化增量配置，优先保障民生、公共服务、生态等领域投入，强化财政审计监管，严控行政成本。开展规划动态监测评估，建立年度监测、中期评估与终期总结机制，构建政府自评与第三方评估结合、定量与定性配套的评估体系，提升客观性。规范项目管控，加强全流程管控，执行监管制度，建立重点项目责任制与考评奖惩机制，破除建设障碍，力争更多项目纳入省、市“十五

五”重大项目。

加强规划衔接协调。明确衔接原则、重点与程序，确保县、乡（镇）两级各类规划方向一致、衔接顺畅，避免规划冲突。将广灵县发展规划与国家、省、市发展规划开展统筹衔接，全面落实上位规划要求与县域发展定位，衔接重点聚焦规划目标、发展方向、总体布局、重大政策、重大工程及风险防控，保障规划科学性。按法定程序报送相关部门，主动对接市级规划指标与功能定位。加强县级专项规划、乡（镇）国土空间规划协同，确保规划落地见效。

强化要素保障体系。创新土地配置，优先保障现代产业项目用地，按真实项目制定用地计划，开展批而未供和闲置土地处置，支持园区盘活低效用地，提升国土空间使用效率。强化人才服务，引进高层次、高技能及复合型人才，提高国企经营管理人才市场化选聘比例，完善技能鉴定与产教融合机制，优化人才创业生活服务及科技成果转化环境。强化金融支持，常态化政银企对接，鼓励企业保险保障与上市直接融资。加大政策引领，用好国家、省、市产业引导资金，编制领域规划，建立专家及项目储备库，建立企业信息披露与信用承诺制度，规范企业信用行为。

第三节 完善规划实施工作机制

细化规划实施责任主体。成立由县主要领导牵头、相关职能部门主要领导参与的领导小组和工作协调机制，负责重

大问题的协调决策，统筹推进全县产业规划实施、产业布局调整、关键资源配置等工作。加强同国家、省、市的沟通协商，及时掌握相关政策信息，积极争取政策、资源、项目等方面的支持。县发展改革和科技局按照产业发展总体规划部署，督促指导各有关职能部门编制重点产业发展专项实施规划和具体措施。各级牵头部门加强与各乡镇、各村的工作对接，进一步明确细化责任分工，确保指标细分至各部门、各乡镇。各分管部门结合实际做好与本规划提出的战略部署和重点工程的衔接，构建促进规划实施的统筹协调机制，做好重大事项的研究和协调，推动相关配套设施建设，创新区域工作思路及举措，加强平台和设施等重大项目招商引资，研究出台特色支持举措。

充分调动全社会积极性。“十五五”规划编制需开门问策、汇集民智、凝聚共识，探寻下一个五年规划的“最大公约数”。充分调动各级政府部门，发挥工会、共青团、妇联等群团组织和民主党派、工商联、无党派人士作用，最大限度凝聚各方共识与合力，形成全社会关心规划、自觉参与和监督规划实施的良好氛围。规划所提出的预期性指标、产业培育及结构优化等任务，需借助市场主体的自主决策与经营行为来达成。唤醒全县群众参与规划执行、共建美好家园的主人翁责任感，尊重基层首创精神，凝聚群众的力量与智慧，营造全体民众群策群力、共建共享的良好发展态势。

完善监督评估考核机制。健全重点任务落地推进机制，对规划设定的目标及重大工程、重大项目、重大政策、重大任务细化部门责任分工并制定具体实施方案，纳入党委和政府年度考核体系，主动接受人大依法监督与政协民主监督，确保规划落地见效。重点强化对结构优化、民生保障、资源集约、生态保护、社会治理及基本公共服务等目标任务完成情况的综合考评，构建科学规范的政府考核体系。深化考核结果运用，树立“抓落实、重实绩”的评价导向，考核结果将发展质量、发展路径、发展潜力纳入考核范畴，作为领导班子调整、领导干部选拔任用及奖惩的重要参考依据，保障规划高质量落地。